

师德师风教育学习资料

2025 年第 9 期(总第 37 期)

党委教师工作部编

2025 年 10 月 30 日

党的二十届四中全会专题

1.中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报.....	1
2.关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明.....	10
3.中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议.....	19
4.中共中央举行新闻发布会 介绍和解读党的二十届四中全会精神.....	55
5.中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话.....	93
6.乘势而上，续写中国奇迹新篇章——党的二十届四中全会侧记.....	96
7.为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》诞生记.....	108
8.第一观察 关键时期的关键部署.....	127
9.思想之光照亮奋进之路——以习近平同志为核心的党中央引领中国经济社会高质量发展迈向新境界.....	131
10.新华社评论员：为基本实现社会主义现代化而共同奋斗——一论学习贯彻党的二十届四中全会精神.....	145
11.新华社评论员：把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程——二论学习贯彻党的二十届四中全会精神.....	148
12.新华社评论员：让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民——三论学习	

贯彻党的二十届四中全会精神.....	151
13.新华社评论员：牢牢把握推动高质量发展这个主题——四论学习贯彻党的二十届四中全会精神.....	154
14.新华社评论员：以全面深化改革增动力激活力——五论学习贯彻党的二十届四中全会精神.....	157
15.新华社评论员：坚持有效市场和有为政府相结合——六论学习贯彻党的二十届四中全会精神.....	160
16.未来五年教育怎么干？“十五五”规划建议指明方向.....	163

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报

(2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员168人，候补中央委员147人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局认真落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，进一步全面深化改革，扎实推动高质量发展，推进社会主义民主法治建设，加强宣传思想工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，维护国家和社会安全稳定，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、纵深推进全面从严治党，加强国防和军队现代化建设，做好港澳工作和对台工作，深

入推进中国特色大国外交，推动经济持续回升向好，“十四五”主要目标任务即将胜利完成。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。

全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

全会指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善

于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

全会强调，“十五五”时期经济社会发展，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，

美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

全会提出，建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系。

全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。

全会提出，建设强大国内市场，加快构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。要大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

全会提出，加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。要充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。

全会提出，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

全会提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。要提升农业综合生产能力和质量效益，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能。

全会提出，优化区域经济布局，促进区域协调发展。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。要增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化，加强海洋开发利用保护。

全会提出，激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深

的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。要弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

全会提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。

全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快建设新型能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。

全会提出，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

全会提出，如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。要加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

全会强调，全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。要坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。促进香港、澳门长期繁荣稳定，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业，推动构建人类命运共同体。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。要通过各种方式，组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。要切实抓好全会精神的贯彻落实，坚定不移推动高质量发展，加快构建新发展格局，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，更好统筹发展和安全，统筹推进经济建设和各领域工作，为基本实现社会主义现代化夯实基础。

全会强调，治国必先治党，党兴才能国强。管党治党越有效，

经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

全会分析了当前形势和任务，强调坚决实现全年经济社会发展目标。要继续精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基本盘，巩固拓展经济回升向好势头。宏观政策要持续发力、适时加力，落实好企业帮扶政策，深入实施提振消费专项行动，兜牢基层“三保”底线，积极稳妥化解地方政府债务风险。

全会指出，要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决好人民群众急难愁盼问题。切实抓好灾后恢复重建、受灾群众安置和生活保障工作，确保受灾群众温暖过冬。

全会强调，要做好安全生产和维护稳定工作，压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，坚决防范和遏制重特大事故发生。强化食品药品安全全链条监管。深入排查化解矛盾纠纷，加强社会治安整体防控，依法打击各类违法犯罪。加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。

全会决定，增补张升民为中共中央军事委员会副主席。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员于会文、马汉成、王健、王曦、王永红、王庭凯、王新伟、韦韬、邓亦武、邓修明、卢红为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于唐仁健、金湘军、李石松、杨发森、朱芝松严重违纪违法问题的审查报告，审议并通过了中共中央军事委员会关于何卫东、苗华、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、张凤中严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予何卫东、苗华、唐仁健、金湘军、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、李石松、杨发森、朱芝松、张凤中开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

(新华社北京 10 月 23 日电)

关于《中共中央关于制定国民经济和社会 发展第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会
发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草
的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的
一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定
“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国
经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定
更加坚实的基础，具有重大意义。

今年 1 月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议
“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、
王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责
同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工
作。2 月 11 日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿
起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，
深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1 月 22 日，党中央
发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征
求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2 月下旬，党中

央组织 6 个调研组，赴 12 个省区市进行专题调研。与此同时，党中央部署部分中央和国家机关进行 35 项重点课题研究。4 月 30 日，我在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表 3 个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言 300 多万条，有关方面从中整理出 1500 余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥国家发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8 月 4 日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来 5 年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标

清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽量吸收，对《建议》稿增写、改写、精简文字共计 218 处，覆盖各方面意见和建议 452 条。

《建议》稿起草期间，中央政治局常委会召开 3 次会议、中央政治局召开 2 次会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是，按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，深入分析国内外形势，对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向，立足于夯实基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持

系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由 15 个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二 2 个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四 12 个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里，就其中几个重点问题作简要说明。

第一，关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二，关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿

在深入研究和科学论证基础上，提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时，根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题，《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法，《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求，必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定，以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三，关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用，在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署，提出优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，巩固壮大实体经济根基；提出加强原始创新

和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设；提出加快建设新型能源体系，加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是，发展新质生产力需要具备一定的禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。

第四，关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期，要坚持做强国内大循环，加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，强调充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。同时，提出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”。

第五，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来，我们坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康

社会，为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕，提出弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

第六，关于统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来5年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七，关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导，是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导

经济社会发展能力和水平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制；持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制；统筹推进各领域基层党组织建设；锲而不舍落实中央八项规定精神；完善党和国家监督体系；坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们，审议通过“十五五”规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

（来源：新华社 2025-10-28）

中共中央关于制定国民经济和社会发展的 第十五个五年规划的建议

(2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次
全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

(1) “十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展；全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成

效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

（2）“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

（3）“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

（4）“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两

个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（5）“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

（6）“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，全国统一大市场建设纵深推进，超大规模市场优势持续显现，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技自立自强水平大幅提高。国家创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破，并

跑领跑领域明显增多，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——进一步全面深化改革取得新突破。国家治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，社会主义法治国家建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全民族文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强，国家软实力持续提高。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

——美丽中国建设取得新的重大进展。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——国家安全屏障更加巩固。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全

治理水平明显提高，建军一百年奋斗目标如期实现，更高水平平安中国建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

三、建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

（7）优化提升传统产业。推动重点产业提质升级，巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。提升产业链自主可控水平，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，发展先进制造业集群。推动技术改造升级，促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。增强质量技术基础能力，强化标准引领、提升国际化水平，加强品牌建设。优化产业布局，促进重点产业在国内有序转移。

（8）培育壮大新兴产业和未来产业。着力打造新兴支柱产业。实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究

开发、产品迭代升级，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展。完善产业生态，实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，加快新兴产业规模化发展。

前瞻布局未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。创新监管方式，发展创业投资，建立未来产业投入增长和风险分担机制。促进中小企业专精特新发展，培育独角兽企业。

（9）促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，扩大服务业开放，深化监管改革，完善支持政策体系，扩大优质经营主体，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化。加强服务标准和质量品牌建设。健全服务业统计监测体系。

（10）构建现代化基础设施体系。加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提升安全韧性和运营可持续性。适度超前建设新型基础设施，推进信息通信网络、全国一体化算力网、重大科技基础设施等建设和集约高效利用，推进传统基础设施更新和数智化改造。完善现代化综合交通运输体系，加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，强化薄弱地区覆盖和通达保障。健全多元化、韧性强的国际运输通道体系。优化能

源骨干通道布局，加力建设新型能源基础设施。加快建设现代化水网，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。推进城市平急两用公共基础设施建设。

四、加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

（11）加强原始创新和关键核心技术攻关。完善新型举国体制，采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。突出国家战略需求，部署实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持。强化科学研究、技术开发原始创新导向，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境，产出更多标志性原创成果。

（12）推动科技创新和产业创新深度融合。统筹国家战略科技力量建设，增强体系化攻关能力。强化科技基础条件自主保障，统筹科技创新平台基地建设。完善区域创新体系，布局建设区域科技创新中心和产业科技创新高地，强化国际科技创新中心策源功能。加快重大科技成果高效转化应用，布局建设概念验证、中试验证平台，加大应用场景建设和开放力度，加强知识产权保护和运用。营造具有全球竞争力的开放创新生态。

支持青年科技人才创新创业。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体、更多承担国家科技攻关任务，鼓励企业加大基础研究投入，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，提高企业研发费用加计扣除比例。加大政府采购自主创新产品力度。

（13）一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动，建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置，深入推进“双一流”高校和国家交叉学科中心建设，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，培育拔尖创新人才。加快建设国家战略人才力量，培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才。加强人才协作，优化人才结构，促进人才区域协调发展。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，激发创新创造动力活力。深化国际交流合作，建立高技术人才移民制度，引育世界优秀人才。

（14）深入推进数字中国建设。健全数据要素基础制度，建设开放共享安全的全国一体化数据市场，深化数据资源开发利用。促进实体经济和数字经济深度融合，实施工业互联网创新发展工程。加快人工智能等数智技术创新，突破基础理论和核心技术，强化算力、算法、数据等高效供给。全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。加强人工智能治理，完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则。完善监管，推动平台经济创新健康发展。

五、建设强大国内市场，加快构建新发展格局

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。

（15）大力提振消费。深入实施提振消费专项行动。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。扩大优质消费品和服务供给。以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动商品消费扩容升级，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。培育国际消费中心城市，拓展入境消费。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于

民生保障支出。完善促进消费制度机制，清理汽车、住房等消费不合理限制性措施，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护。

（16）扩大有效投资。保持投资合理增长，提高投资效益。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。统筹用好各类政府投资，在工作基础较好的地方探索编制全口径政府投资计划。加强政府投资全过程管理。深化投资审批制度改革，进一步明确中央和地方投资方向和重点。加强谋划论证，实施一批重大标志性工程项目。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

（17）坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范地方政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。综合整治“内卷式”竞争。统一市场监管执法，加强质量监管，完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。健全一体衔接的流通规则和标准，高标准联通市场设施，降低全社会物流成本。完善有利于统一大市场建设

的统计、财税、考核制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。

六、加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。

（18）充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设更多世界一流企业。

（19）加快完善要素市场化配置体制机制。促进各类要素资源高效配置，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。编制宏观资产负债表，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、

闲置房产、存量基础设施。完善工商业用地使用权续期法律法规，依法稳妥推进续期工作。推进全国行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

（20）提升宏观经济治理效能。强化国家发展规划战略导向作用，加强财政、货币政策协同，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。强化逆周期和跨周期调节，实施更加积极的宏观政策，持续稳增长、稳就业、稳预期。增强宏观政策取向一致性，强化政策实施效果评价，健全预期管理机制，优化高质量发展综合绩效考核。

发挥积极财政政策作用，增强财政可持续性。加强财政科学管理，加强财政资源和预算统筹，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。完善地方税、直接税体系，健全经营所得、资本所得、财产所得税收政策，规范税收优惠政策，保持合理的宏观税负水平。适当加强中央事权、提高中央财政支出比重。增加地方自主财力。加强财会监督。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

加快建设金融强国。完善中央银行制度，构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系，畅通货币政策传导机制。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。提高资本市场制度包容性、适应性，健全投资

和融资相协调的资本市场功能。积极发展股权、债券等直接融资，稳步发展期货、衍生品和资产证券化。优化金融机构体系，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展。建设安全高效的金融基础设施。稳步发展数字人民币。加快建设上海国际金融中心。全面加强金融监管，强化央地监管协同，丰富风险处置资源和手段，构建风险防范化解体系，保障金融稳健运行。

七、扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。

（21）积极扩大自主开放。对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域。加快推进区域和双边贸易投资协定进程，扩大高标准自由贸易区网络。优化区域开放布局，打造形态多样的开放高地。实施自由贸易试验区提升战略，高标准建设海南自由贸易港。统筹布局建设科技创新、服务贸易、产业发展等重大开放合作平台。推进人民币国际化，提升资本项目开放水平，建设自主可控的人民币跨境支付体系。推进全球经济金融治理改革，推动构建和维护公平公正、开放包容、合作共赢的国际经济秩序。

（22）推动贸易创新发展。促进外贸提质增效，加快建设贸易强国。推动市场多元化和内外贸一体化，优化升级货物贸易，拓展中间品贸易、绿色贸易，推动进出口平衡发展。大力

发展服务贸易，鼓励服务出口，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，提升服务贸易标准化水平。创新发展数字贸易，有序扩大数字领域开放。提升贸易促进平台功能，支持跨境电商等新业态新模式发展。完善出口管制和安全审查机制。

（23）拓展双向投资合作空间。塑造吸引外资新优势，落实好“准入又准营”，缩减外资准入负面清单，促进外资境内再投资。健全外商投资服务保障体系，全面落实国民待遇，推进数据高效便利安全跨境流动，营造透明稳定可预期的制度环境。有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。

（24）高质量共建“一带一路”。加强与共建国家战略对接，强化合作规划统筹管理。深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同共建国家人民“心联通”，完善立体互联互通网络布局，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。提升中欧（亚）班列发展水平。加快西部陆海新通道建设。深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。完善多元化、可持续、风险可控的投融资体系。加强海外利益保护。

八、加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。

（25）提升农业综合生产能力和质量效益。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，增强粮食等重要农产品供给保障能力。严守耕地红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化。高质量推进高标准农田建设，加强黑土地保护和盐碱地综合利用，提升耕地质量。深入实施种业振兴行动，推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用，促进良田良种良机良法集成增效。坚持农林牧渔并举，发展现代设施农业，构建多元化食物供给体系。发展林下经济，壮大林草产业。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

（26）推进宜居宜业和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。统筹优化村镇布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，加快补齐农村现代生活条件

短板，创造乡村优质生活空间。发展各具特色的县域经济，开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合，培育壮大乡村特色产业，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。

（27）提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。加大粮食主产区利益补偿力度，实施产销区省际横向利益补偿。加强粮食购销和储备管理。推进农产品进口多元化，促进贸易和生产相协调。推动城乡要素双向流动，激励各类人才下乡服务和创业就业。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。支持发展新型农村集体经济。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，分层分类帮扶欠发达地区，健全乡村振兴重点帮扶县支持政策，确保不发生规模性返贫致贫。

九、优化区域经济布局，促进区域协调发展

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

（28）增强区域发展协调性。扎实推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地

区加快推进现代化，促进东中西、南北方协调发展。巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用。持续推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展。高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市，提升成渝地区双城经济圈发展能级。鼓励各地发挥比较优势、各展所长，支持经济大省挑大梁，在推进中国式现代化中走在前作示范。加大差异化政策支持力度，促进革命老区、民族地区、边疆地区等振兴发展。

(29)促进区域联动发展。推进跨区域跨流域大通道建设，强化区域基础设施互联互通。加强重点城市群协调联动发展，促进区域创新链产业链高效协作。推动长江中游城市群等加快发展，培育发展若干区域性中心城市，更好发挥跨区域联结型地区支撑带动作用。深化跨行政区合作，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制，拓展流域经济等模式。

(30)优化国土空间发展格局。强化主体功能区战略实施，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，细化明确特殊功能区，完善支持政策和考核评价机制。推动战略性新兴产业、能源资源基地等布局优化。完善国土空间规划体系，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。赋予省级政府统筹建设用地更大自主权，探索实施建设用地总量按规划期管控模式，实行统筹存量和增量综合供地。

（31）深入推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。推进超大特大城市治理现代化，加快城市群一体化和都市圈同城化，优化城市规模结构，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，提升产业支撑能力和公共服务水平。坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。扎实推进边境城镇建设。

（32）加强海洋开发利用保护。坚持陆海统筹，提高经略海洋能力，推动海洋经济高质量发展，加快建设海洋强国。加强海洋科技创新，巩固提升海洋装备制造业优势，壮大海洋新兴产业，发展现代航运服务业。实施海洋调查和观测监测，推进海洋能源资源和海域海岛开发利用，加强重点海域生态环境保护修复。强化深海极地考察支撑保障体系。坚定维护海洋权益和安全，提高海上执法和海事司法能力。

十、激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。

（33）弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习 and 宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度。加强网络内容建设和管理。提升信息化条件下文化领域治理能力。

（34）大力繁荣文化事业。营造良好文化生态，提升文化原创能力，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作。培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。建好用好国家文化公园。构建中华文明标识体系。坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动。推进书香社会建设。统筹推进群众体育和竞技体育发展，加快建设体育强国。

（35）加快发展文化产业。完善文化管理体制和生产经营机制。健全文化产业体系和市场体系，培育优秀文化企业和品

牌，实施重大文化产业项目带动战略，实施积极的文化经济政策。推进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，发展新型文化业态。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。推进旅游强国建设，丰富高品质旅游产品供给，提高旅游服务质量。提升入境游便利化国际化水平。推进文旅深度融合，大力发展文化旅游业，以文化赋能经济社会发展。

（36）提升中华文明传播力影响力。完善国际传播体制机制，创新传播载体和方式，加强重点基地建设，增强主流媒体国际传播能力，全面提升国际话语权，讲好中国故事，展现可信、可爱、可敬的中国形象。加强区域国别研究，提升国际传播效能。深化文明交流互鉴，广泛开展国际人文交流合作，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

十一、加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

（37）促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，强化择业和

用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。完善就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

（38）完善收入分配制度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，加强企业工资分配宏观指导。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。

（39）办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。稳步扩大

免费教育范围，探索延长义务教育年限。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，办好特殊教育、专门教育。推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模。提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放。弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。

（40）健全社会保障体系。完善并落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。健全社会保险精算制度，继续划转国有资本充实社保基金，健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。发挥各类商业保险补充保障作用。优化全国统一的社保公共服务平台和经办管理服务。健全社会救助体系。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。建立健全基本殡葬服务制度。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

（41）推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。因城施策增加改善性住房供给。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。建立房屋全生命周期安全管理制度。

（42）加快建设健康中国。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，防控重大传染病。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。优化医疗机构功能定位和布局，实施医疗卫生强基工程，推进全民健康数智化建设。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。推进中医药传承创新，促进中西医结合。支持创新药和医疗器械发展。加强心理健康和精神卫生服务。

（43）促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本。完善生育保险制度，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。

深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务，逐步完善相关制度。加强妇女和儿童健康服务。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造。发展医养、医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

（44）稳步推进基本公共服务均等化。建立基本公共服务均等化评价标准，完善基本公共服务范围和内容，制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革。

十二、加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

（45）持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，

强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。实施固体废物综合治理行动。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。严守生态保护红线，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，有序设立新的国家公园。加强生物多样性保护。开展生态保护修复成效评估。科学开展大规模国土绿化行动，打好“三北”工程攻坚战。加强青藏高原等地区生态屏障建设。完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。加强重要江河湖库系统治理和生态保护。实施好长江十年禁渔。

（46）加快建设新型能源体系。持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，着力构建新型电力系统，建设能源强国。坚持风光水核等多能并举，统筹就地消纳和外送，促进清洁能源高质量发展。加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，科学布局抽水蓄能，大力发展新型储能，加快智能电网和微电网建设。提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化。加快健全适应新型能源体系的市场和价格机制。

（47）积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度。深入实施节能降碳改造。推动煤炭和石油消费达

峰。完善碳排放统计核算体系，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。发展分布式能源，建设零碳工厂和园区。扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，加快温室气体自愿减排交易市场建设。建立健全绿色低碳标准体系，推动引领国际规则标准完善和衔接互认。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

（48）加快形成绿色生产生活方式。深入推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。完善资源总量管理和全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济发展。持续建设国家生态文明试验区，建设美丽中国先行区，打造绿色发展高地。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

十三、推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国

建设平安中国是中国式现代化的重要内容。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。

（49）健全国家安全体系。巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加快构建新安全格局，增强维护和塑造国家安全战略主动。坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、

风险防控为落脚点，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。完善涉外国家安全机制，构建海外安全保障体系，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争，深化国际执法安全合作，推动完善全球安全治理。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

（50）加强重点领域国家安全能力建设。锻造实战实用的国家安全能力，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位。夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，加强战略性矿产资源勘探开发和储备，提高水资源集约安全利用水平，维护战略通道安全，推进国家战略腹地建设和关键产业备份。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地、低空等新兴领域国家安全能力建设。提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。

（51）提高公共安全治理水平。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作。提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特大事故。深化

社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。推进综治中心规范化建设。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

（52）完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法律法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台

台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

十四、如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化

巩固国防和强大军队是中国式现代化的战略支撑。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。

（53）加快先进战斗力建设。壮大战略威慑力量，维护全球战略平衡和稳定。推进新域新质作战力量规模化、实战化、体系化发展，加快无人智能作战力量及反制能力建设，加强传统作战力量升级改造。统筹网络信息体系建设运用，加强数据资源开发利用，构建智能化军事体系。加快建设现代化后勤。实施国防发展重大工程，加紧国防科技创新和先进技术转化，加快先进武器装备发展。优化军事人力资源政策制度，提高军队院校办学育人水平，打造高素质专业化新型军事人才方阵。实施军事理论现代化推进工程。深化战略和作战筹划，扎实推进实战化军事训练，加强作战能力体系集成，创新战斗力建设和运用模式，增强军事斗争针对性、主动性、塑造力。

(54) 推进军事治理现代化。完善人民军队领导管理体制，调整优化联合作战体系。加强和改进战略管理，深化战建备统筹，强化作战需求牵引，创新管理方法手段，提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。加强重大决策咨询评估和重大项目监管，推进军费预算管理改革，改进军事采购制度，完善军队建设统计评估体系，全面落实勤俭建军方针，走高效益、低成本、可持续发展路子。持续深化政治整训，弘扬优良传统，加强重点行业和领域整肃治理。深入推进军队法治建设，加强法规制度供给和执行监督，完善中国特色军事法治体系。

(55) 巩固提高一体化国家战略体系和能力。深化跨军地改革，构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。加快新兴领域战略能力建设，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。建设先进国防科技工业体系，优化国防科技工业布局，推进军民标准通用化。加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面贯彻国防要求，加强国防战略预制。加快国防动员能力建设，加强后备力量建设，加强现代边海空防建设，推进党政军警民合力强边固防。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。

十五、全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社

会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

（56）坚持和加强党中央集中统一领导。完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。营造风清气正的政治生态。

（57）推进社会主义民主法治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，完善中国特色社会主义法治体系。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、

合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。

坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律实施和监督，完善维护国家法治统一制度机制。加强立法规划和立法审查，提高立法质量。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。健全国家执行体制，有效解决“执行难”问题。加快涉外法治体系和能力建设，健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治

评价工作机制。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

（58）促进香港、澳门长期繁荣稳定。坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，提升港澳依法治理效能，促进港澳经济社会发展。支持港澳更好融入和服务国家发展大局，加强港澳与内地经贸、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在内地发展和生活政策措施。发挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用，巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，支持香港建设国际创新科技中心，不断彰显澳门“一中心、一平台、一基地”作用，推动澳门经济适度多元发展，支持港澳打造国际高端人才集聚高地。

（59）推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业。深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚决打击“台独”分裂势力，反对外部势力干涉，维护台海和平稳定，牢牢把握两岸关系主导权主动权。深化两岸交流合作，共同传承弘扬中华文化。高质量推进两岸融合发展示范区建设，加强产业合作，推动两岸经济合作。落实台湾同胞享受同等待遇政策，为台胞在大陆学习、工作、生活创造更好条件，增进两岸同胞福祉。

（60）推动构建人类命运共同体。倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，拓展全球伙伴关系网络，推动构建新型国际关系。深化周边发展融合，强化共同安全，巩固战略互信，构建周边命运共同体。维护大国关系总体稳定，深

化同发展中国家团结合作，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，引领国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。支持全球南方联合自强，加大援外力度，提供更多国际公共产品。坚决反对霸权霸道霸凌行径，捍卫国际公平正义，维护各国人民共同利益。弘扬全人类共同价值，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，为构建人类命运共同体作出中国贡献。

（61）充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。按照本次全会精神，制定国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，确保党中央决策部署落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

（来源：新华社 2025-10-28）

中共中央举行新闻发布会 介绍和解读 党的二十届四中全会精神

中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任莫高义：

女士们、先生们，同志们、记者朋友们：

大家上午好！欢迎出席中共中央新闻发布会。

10月20日至23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议在北京召开。这次全会是在我国即将胜利完成“十四五”主要目标任务，进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次重要会议。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，圆满完成了各项议程。今天，我们请来有关方面负责同志，向大家介绍和解读全会精神，并回答大家关心的问题。

出席今天新闻发布会的有：中央政策研究室主任江金权同志；中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀同志；国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁同志；科技部党组书记、部长阴和俊同志；商务部党组书记、部长王文涛同志；国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮同志。

现在先请江金权同志围绕全会情况、文件起草情况作介绍。
中央政策研究室主任江金权：

各位记者朋友，大家好！很高兴向大家介绍党的二十届四中全会的有关情况。

大家知道，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议于10月20日至23日在北京举行。全会由中央政治局主持，习近平总书记发表了重要讲话。中央委员、候补中央委员出席会议，中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议，党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。会议圆满完成了各项议程。

全会充分肯定党的二十届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局认真落实党的二十大和二十届历次全会精神，在抓好4件大事的同时，统筹推进党和国家各项事业，推动经济持续回升向好，“十四五”主要目标任务即将胜利完成，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

全会最重要的成果，是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）。科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。对此，外国很多政党都羡慕我们。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化，“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。制定“十五五”规划建议，系统谋划“十五五”时期经济社会发展，是实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段

有步骤推进中国式现代化的需要，是有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在激烈国际竞争中赢得战略主动的需要，是适应我国发展阶段性要求、深入推动高质量发展的需要，意义重大。

《建议》的起草是在党中央领导下进行的。习近平总书记亲自担任文件起草组组长，亲自擘画、全程指导、把脉定向，发挥了决定性作用。文件起草组认真贯彻习近平总书记重要指示，坚持正确方向，站稳人民立场，注重把握大势，加强战略谋划，尤其是在发扬民主、集思广益、凝聚共识上下足了功夫。一共有两轮大的征求意见。第一轮是今年1月22日中共中央发出通知，就研究“十五五”规划建议征求各地区各部门意见。5月份，习近平总书记就“十五五”规划编制工作作出重要指示，强调“要坚持科学决策、民主决策、依法决策”，“以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议，充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验”。习近平总书记率先垂范，亲自主持召开2场座谈会分别听取了7个省区市主要负责同志和党外人士的意见，并委托李强总理主持召开3场座谈会分别听取了经济界、科技界和基层代表的意见。5月至6月，中央有关部门面向全社会组织开展了为期1个月的“十五五”规划编制工作网络征求意见活动，累计收到有效建言311.3万余条。第二轮是《建议》的征求意见稿形成以后，8月4日党中央将征求意见稿印发各地区、各部门、各有关单位征求意见，共收到修改意见2112条，文件起草组经过深入研究，共吸收修改意见452条，吸收率达21.4%。可以说，《建议》的起草是发扬党

内民主和全过程人民民主的又一次生动实践，彰显了以习近平同志为核心的党中央尊重人民历史主体地位、一切为了人民、紧紧依靠人民的坚定政治立场。

《建议》即将发布。《建议》共有 15 个部分、61 条，分为三大板块。第一板块是总论，包括第一部分、第二部分，主要阐述“十四五”时期我国发展取得的重大成就、抓好“十五五”时期经济社会发展的重大意义和总体要求。第二板块从第三部分到第十四部分为分论，分领域部署了“十五五”时期的战略任务和重大举措。第三板块由第十五部分和结束语组成，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设等任务。

全会召开期间，与会同志对《建议》讨论热烈，给予高度评价。普遍认为，《建议》是我们党历史上又一个重要纲领性文献，指导方针科学精准，发展目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

我就介绍这些。谢谢大家！

莫高义：

谢谢江金权同志，现在请韩文秀同志围绕“十五五”时期形势分析和经济社会发展的指导方针、主要目标，以及农业农村等内容作介绍。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀：

大家好！党的二十届四中全会通过的“十五五”规划《建

议》准确把握我国发展的历史方位，深入分析国际国内形势，明确了“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标，擘画了未来五年发展的宏伟蓝图，为深入推进中国式现代化指明了前进方向。下面我对有关内容作一些介绍。

第一，关于“十五五”时期我国发展环境的总体判断。《建议》指出，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整。我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈，外部环境的不确定、不稳定性上升，风险挑战增多。但危中有机、危可转机，我们要发扬历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，确保中国式现代化行稳致远。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。“十五五”时期，既要乘势而上，又要迎难而上，充分发挥中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，把各方面优势转化为高质量发展的实际效能。

第二，关于“十五五”时期经济社会发展的指导方针。《建议》强调，要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内

国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局。《建议》提出“五个以”“两个推动”“一个确保”的要求，即坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。《建议》指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循“6个坚持”的原则，即坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。《建议》明确的指导思想和原则，与前几个五年规划一脉相承，又与时俱进、守正创新，具有很强的思想性、战略性、指导性。

第三，关于“十五五”时期经济社会发展主要目标。包括七个方面：一是高质量发展取得显著成效，经济增长保持在合理区间，居民消费率明显提高。二是科技自立自强水平大幅提高，重点领域关键核心技术快速突破，科技创新和产业创新深度融合。三是进一步全面深化改革取得新突破，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全。四是社会文明程度明显提升，文化自信更加坚定，国家软实力持续提高。五是人民生活品质不断提高，高质量充分就业取得新进展，基本公共服务均等化水平明显提升。六是美丽中国建设取得新的重大进展，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量

持续减少。七是国家安全屏障更加巩固，重点领域风险得到有效防范化解。这些目标既催人奋进又切实可行。相信未来五年，我国包括硬实力和软实力在内的综合国力将持续增强，国际地位将持续提升，人民生活将更加幸福美好，为到 2035 年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。《建议》参照以往惯例，主要提出定性目标，具体的定量指标和重大工程项目将在“十五五”规划《纲要》中予以明确。

这里专门介绍一下加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，是需要优先补上的最大短板。《建议》强调把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，加快建设农业强国。一是提升农业综合生产能力和质量效益。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。做好耕地保护和农业科技创新两篇文章，确保中国人的饭碗端牢端稳。二是提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的多元投入格局。强化价格、补贴、保险等政策支持，持续增加农民收入，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。三是推进宜居宜业和美乡村建设。深入学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村基本具备现代生活条件，创造乡村优质生活空间。谢谢大家！

莫高义：

谢谢韩文秀同志。现在请郑栅洁同志围绕“十五五”时期产业发展、国内市场、区域发展等内容作介绍。

国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁：

谢谢主持人。大家上午好！《建议》对“十五五”经济社会发展作出了全面部署，我就产业、市场、区域3个方面，简要向大家作个介绍。

第一个是产业方面，就是建设现代化产业体系。中国经济靠实体经济起家，也要靠实体经济走向未来。《建议》明确把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的第一条，部署了4方面重点任务，我们理解，可以从“固本升级、创新育新、扩容提质、强基增效”这4个方面来把握。

固本升级，就是要优化提升传统产业。传统产业是当前我国产业体系的“基本盘”，增加值在制造业中占比80%左右。

《建议》提出推动重点产业提质升级，巩固提升化工、机械、造船等行业在全球产业分工中的地位和竞争力，发展先进制造业集群等举措，这将加快推动传统产业质的有效提升和量的合理增长，初步估计未来5年会新增10万亿元左右的市场空间，释放出巨大的发展动能和民生红利。

创新育新，就是要培育壮大新兴产业和未来产业。2024年，我国“三新”经济增加值占GDP比重已经超过18%。《建议》提出打造新兴支柱产业，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展，这将催生出数个万亿级甚至

更大规模的市场；《建议》还提出前瞻布局未来产业，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。这些产业蓄势发力，未来10年新增规模相当于再造一个中国高技术产业，为我国经济大盘、高质量发展注入源源不断的新动能。

扩容提质，就是要促进服务业优质高效发展。我国服务业仍有巨大的扩容和提质空间。《建议》提出实施服务业扩能提质行动，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平等举措，将加快促进经济生态重塑优化、更好满足人民美好生活需要，打开经济增长新空间，这又是一个巨大的新市场。

强基增效，就是要构建现代化基础设施体系。我国已拥有全球规模最大的高速铁路、高速公路、港口、邮政快递、电力、宽带等基础设施网络。《建议》提出加强基础设施统筹规划，适度超前建设新型基础设施，完善现代化综合交通运输体系等举措，将更好地推动基础设施互联互通、协同融合、安全高效发展，发挥更强支撑保障作用。

第二个是市场方面，就是建设强大国内市场。大国经济都是内需为主导，市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。《建议》提出坚持扩大内需这个战略基点，部署了3方面重点任务，我们体会，抓好贯彻落实，要把握好“拓展增量、提升效益、畅通循环”这三个关键。

一是拓展增量。我国扩大内需既有空间，又有潜力。《建议》提出坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，

深入实施提振消费专项行动，扩大服务消费，推动商品消费扩容升级；保持投资合理增长，高质量推进“两重”项目建设，实施一批重大标志性工程，完善民营企业参与重大项目建设长效机制等举措，这将全方位扩大国内需求，推动我国经济持续向上向好。

二是提升效益。我国固定资产投资年度规模已达到 50 万亿元，但惠民生、补短板、育动能等任务还很重，必须把“钱”特别是政府资金更好地用在发展紧要处，花在群众生活上。对此，《建议》提出优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，统筹用好各类政府投资，加强政府投资全过程管理等举措，将更好地发挥政府投资的撬动作用，不断增进投资的综合效益。

三是畅通循环。有了统一大市场，才能畅通大循环。我国市场准入负面清单事项已从过去的 328 项减到目前的 106 项，4200 多项阻碍要素流动的政策举措得到清理，但还有不少堵点和卡点。对此，《建议》提出统一市场基础制度规则，破除地方保护和市场分割，规范地方政府经济促进行为，统一市场监管执法，综合整治“内卷式”竞争等举措，将更加有力有效地破除各种市场障碍，充分释放我国超大规模市场红利。

第三个是区域方面，就是促进区域协调发展。党的二十大以来，习近平总书记对深入实施区域发展战略作出系列新部署，“十五五”时期要一以贯之抓好落实，《建议》部署了 5 方面重点任务。我们理解，可以归纳为“三个注重”。

一是注重优化布局。首先要优化区域布局，《建议》明确

推动东、中、西部和东北四大板块，京津冀、长三角、粤港澳三大动力源，长江、黄河两条绿色发展带取得新的突破；推动跨区域跨流域大通道等“硬联通”设施建设，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等“软协同”机制等举措。还要优化国土空间格局，《建议》提出强化主体功能区战略实施，推动战略性新兴产业、能源资源基地等布局优化等举措。

二是注重新型城镇化。《建议》提出深入推进以人为本的新型城镇化，科学有序推进农业转移人口市民化，大力实施城市更新等举措，这将有力促进投资和消费良性循环，蕴含巨大内需空间。这里举个例子，“十五五”时期预计将建设改造地下管网超过70万公里，新增投资需求超过5万亿元。

三是注重陆海统筹。我国海洋经济总量已突破10万亿元。《建议》提出加强海洋开发利用保护，加强重点海域生态环境保护修复，坚定维护海洋权益和安全等举措，这将进一步推动海洋经济高质量发展，加快海洋强国建设。

下一步，国家发展改革委将按照党中央、国务院部署，认真对标对表《建议》，抓紧起草“十五五”规划《纲要草案》，努力编制一个符合实际、顺应期盼的高质量规划。谢谢！

莫高义：

谢谢郑栅洁同志，现在请阴和俊同志围绕“十五五”时期科技、创新等内容作介绍。

科技部党组书记、部长阴和俊：

各位记者朋友，下面我重点就加强科技创新和发展新质生

产力等内容作简要介绍。

党的二十大提出到 2035 年建成科技强国的战略目标。党的二十届四中全会提出 to 加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。这是以习近平同志为核心的党中央深刻洞察国内国际发展大势、准确把握科技和经济社会发展规律作出的重大战略决策。

“十四五”时期，我国科技实力跃上新台阶，科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展，为“十五五”经济社会发展奠定了坚实基础。2024 年全社会研发投入超过 3.6 万亿元，较 2020 年增长 48%。高水平国际期刊论文数量和国际专利申请量连续 5 年排名世界第一。国家综合创新能力排名由 2020 年的第 14 位提升至 2024 年的第 10 位。科技创新和产业创新加速融合，规上高技术制造业增加值较“十三五”末增长 42%，人工智能、新能源、生物科技等前沿领域正在形成新的经济增长点；科技创新让天更蓝、水更清，健康更有保障，给人民群众带来更多的获得感、幸福感、安全感。

面向未来五年，《建议》提出，中国式现代化要靠科技现代化作支撑。“十五五”时期，要抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。《建议》从 4 方面作出部署：

一是加强原始创新和关键核心技术攻关。完善新型举国体

制，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。突出国家战略需求，部署实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，加大长期稳定支持。强化科学研究、技术开发原始创新导向，产出更多标志性原创成果。

二是推动科技创新和产业创新深度融合。统筹国家战略科技力量建设，增强体系化攻关能力。强化科技基础条件自主保障，完善区域创新体系，加快重大科技成果高效转化应用，加强知识产权保护。强化企业科技创新主体地位，支持企业牵头组建创新联合体、承担更多国家科技攻关任务。培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，提高企业研发费用加计扣除比例。培育创新文化，营造具有全球竞争力的开放创新生态。

三是一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，加快建设国家战略人才力量。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革。

四是深入推进数字中国建设。建设开放共享安全的全国一体化数据市场，促进实体经济和数字经济深度融合。加快人工智能等数智技术创新，强化算力、算法、数据等高效供给。全面实施“人工智能+”行动，全方位赋能千行百业。

我们相信，经过未来五年的奋斗，中国的科技实力又将迈

上一个大台阶，科技创新引领新质生产力、促进高质量发展将取得更大成效，为中国式现代化建设提供更加有力的支撑。谢谢。

莫高义：

谢谢阴和俊同志。现在请王文涛同志围绕“十五五”时期对外开放等内容作介绍。

商务部党组书记、部长王文涛：

记者朋友们，大家上午好！我简要介绍对外开放相关内容。

全会对扩大高水平对外开放作了专章部署，体现了以习近平同志为核心的党中央对开放工作的高度重视，释放了中国坚持开放合作、互利共赢的强烈信号。大家可以感受到：

第一，开放是促进改革、推动发展的重要法宝。这些年，我们的改革与开放相互促进，不断减少制约要素流动的“边境上”和“边境后”壁垒，稳步扩大制度型开放。我们的货物贸易连续8年世界第一，服务贸易突破1万亿美元，外资提前半年完成“十四五”目标，对外投资稳居世界前三。高水平开放成为中国经济发展的强劲动力。

第二，开放是发展自身、造福世界的康庄大道。2024年，中国是150多个国家和地区的主要贸易伙伴，“十四五”货物和服务进口将超过15万亿美元，对外投资累计为东道国纳税3000多亿美元，带动大量就业，促进了当地工业化和现代化。高水平开放成为对中国好、对世界好的大事业。

第三，开放是把握大势、破浪前行的坚定抉择。当前，尽

管单边主义、保护主义抬头，但经济全球化是历史大势。中国坚定不移扩大开放，推动进博会“越办越好”，在自贸试验区开展开放试验，宣布中国作为负责任的发展中大国，在世贸组织当前和未来谈判中将不寻求新的特殊和差别待遇，以自身开放促进共同开放，为世界注入确定性和正能量。

关于“十五五”时期开放工作，《建议》从4方面作了重要部署。

一是积极扩大自主开放。我们的开放兼顾中国之需与世界之盼，要主动对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点，扩大市场准入和开放领域。围绕扩大经贸“朋友圈”，加快推进区域和双边贸易投资协定进程，扩大高标准自贸区网络。聚焦打造开放高地，搞好各类开放试点试验。

二是推动贸易创新发展。《建议》对贸易强国的三大支柱，也就是货物贸易、服务贸易和数字贸易这三大支柱都有部署。货物贸易方面，拓展中间品贸易、绿色贸易，推动市场多元化和内外贸一体化；服务贸易方面，完善跨境服务贸易负面清单管理制度；数字贸易方面，有序扩大数字领域开放。同时，我们要推动进出口平衡发展，加大力度扩大进口，既满足产业转型升级的需要，也满足人民美好生活的需要。

三是拓展双向投资合作空间。我们要擦亮“投资中国”品牌，塑造吸引外资新优势，落实好“准入又准营”，营造透明、稳定、可预期的制度环境。有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，引导产供应链合理有序跨境布局。我们既看GDP

也看 GNI，既重视“中国经济”也重视“中国人经济”。

四是高质量共建“一带一路”。“一带一路”不是“独角戏”，而是“大合唱”。我们要加强与共建国家战略对接，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目；深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色、数字和人工智能等领域合作。

习近平总书记强调，过去我们的开放是“跟跑”，现在我们的开放是要“领跑”。我们将推动《建议》各项决策部署落地开花，不断提高对外开放水平，拓展中国式现代化的发展空间。

我的介绍就到这里。谢谢大家！

莫高义：

谢谢王文涛同志。现在请雷海潮同志围绕“十五五”时期卫生健康、人口发展等内容作介绍。

国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮：

各位记者朋友，大家上午好！很高兴在这里跟大家介绍四中全会中关于卫生健康和人口发展的有关内容。习近平总书记强调，人民健康是社会主义现代化的重要标志。党的二十大提出，到 2035 年建成健康中国，这个历史性任务是非常艰巨的，同时前景也是非常光明的。党的二十届三中全会提出实施健康优先发展战略，这次四中全会又进一步就加快建设健康中国、促进人口高质量发展进行了相应的谋划，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对人民健康和人口高质量发展的高度重视。

记者朋友们可以注意到，“十四五”以来，我们国家的卫生健康和人口发展都取得了明显的进步，我们建成了世界上规模最大的医疗服务体系、疾病预防控制体系、医疗保障体系。

“十四五”期间，我们经受住了世纪疫情的冲击和考验，创造了在人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的人间奇迹。中国老百姓的人均预期寿命持续改善和提升，到2024年底，中国居民的人均预期寿命已经达到了79岁，在广大的发展中国家，这是一个了不起的成就。我们回顾这些年的发展，充满信心，展望未来，我们又感觉前景光明。同时，我们也分析，卫生健康发展和人口公共服务还有不平衡、不充分的问题，老百姓对美好健康生活的一些新期待也需要我们去努力适应。为此，《建议》立足推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，对卫生健康和人口方面又作出了进一步的谋划和部署。

具体来说，在加快建设健康中国方面，重点部署以下几方面的工作：一是实施健康优先发展战略。党的新时代卫生与健康工作方针提出，要“把健康融入所有政策、人民共建共享”。

《建议》明确实施健康优先发展战略，健全健康促进的政策制度体系，提升爱国卫生运动的成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。这就要求我们在今后五年要在规划、公共投入、治理以及绩效方面都要落实优先发展的战略要求。二是统筹发展与安全，为经济社会发展提供强有力的保障和支撑。《建议》明确强化公共卫生能力，防控重大传染病。积极做好慢性病的

综合防控。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强心理健康和精神卫生的服务工作。三是为群众提供公平可及、系统连续和优质高效的健康服务。《建议》明确，健全医疗、医保和医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。推进基本医疗保险省级统筹，优化药品集中采购，医保支付和结余资金的使用政策。以公益性为导向，深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区和基层医疗机构的运行保障。优化医疗机构的功能定位和布局，实施医疗卫生强基工程。推进中医药传承创新，促进中西医结合。支持创新药和医疗器械的发展。

在促进人口高质量发展方面，重点部署以下几方面的工作：一是建设生育友好型社会。《建议》明确倡导积极的婚育观，优化生育支持政策和激励政策，发挥育儿补贴、个税抵扣等政策的综合作用，深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务，有效降低家庭的生育养育教育成本。完善落实生育保险和生育休假制度。加强妇女和儿童的健康服务。二是推动老有所养。健全养老事业和产业协同发展的政策机制。优化基本养老服务供给。发展医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人的照护体系，扩大康复护理和安宁疗护的服务供给。三是推动老有所为。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面的年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。卫生健康工作和人口服务工作既要突出老年人、儿童和妇女等重点群体，同时我们也要为全

人群提供预防、保健、诊疗、康复全链条的综合服务，为中国式现代化提供良好的健康根基和人口根基。谢谢。

莫高义：

谢谢雷海潮同志。现在请江金权同志围绕加强党的领导等内容作介绍。

江金权：

很高兴向记者朋友们介绍这方面的内容。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》围绕坚持和加强党中央集中统一领导、营造风清气正的政治生态，作出了一系列战略部署。

一是完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。这是我们保持正确发展方向、增强发展合力、有效应对各种风险挑战、确保经济社会发展行稳致远的关键所在。

二是坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。这是培养选拔担当作为、善作善成好干部，激发干部积极性主动性创造性的有效措施。

三是统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。这是提高各领域基层党组织领导基层治理、服务人民群众和推进改革发展能力的内在要求。

四是锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。这是巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，以优良作风为发展凝心聚力的重要举措。

五是坚定不移反对腐败。完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。这充分展现了我们党对腐败零容忍、严惩处、不根治腐败不罢休的坚定决心。谢谢。

莫高义：

谢谢江金权同志。现在进入答问环节，请记者朋友们提问，大家在提问时请通报一下所在的新闻机构。现在开始提问。

中央广播电视总台央视记者：

我的问题是，现在距离 2035 年基本实现社会主义现代化还有 10 年的时间，可以说人民非常期盼，国内外也非常关注。请问在这一历史进程中，“十五五”的五年有什么重要地位和作用？谢谢。

莫高义：

这个问题请韩文秀同志回答。

韩文秀：

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们全面建成小康社会、实现了第一个百年奋斗目标。党的二十大明确了全面建成社会主义现代化强国、向第二个百年奋斗目标进军“两步走”的战略安排，到2035年基本实现社会主义现代化是第一步，需要从“十四五”到“十六五”3个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位。从现在起到2035年，只有10年时间，前五年发展好了才能争取更大主动，我们要以时不我待、只争朝夕的时代紧迫感和历史使命感，科学谋划未来五年经济社会发展，紧紧抓住时间窗口，巩固拓展优势，破除瓶颈制约，补强短板弱项，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

特别是在经济社会发展领域要进一步夯实基础、全面发力。要着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，充分释放经济增长潜力，努力从中等收入国家向中等发达国家水平迈进；要着力在发展新质生产力上取得重大突破，加快培育新动能，壮大新的经济增长引擎；要着力促进供需两侧结构全面优化升级，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式；要着力推动经济和社会协调发展，在高质量发展中提高人民生

活品质，解决好人民群众急难愁盼问题，在满足民生需求中拓展发展空间；要着力加快经济社会发展全面绿色转型，加快建设新型能源体系，建设能源强国，建设美丽中国；要着力做强国内大循环，畅通国内国际双循环，更好统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局。

总之，面对人民群众期盼，面对国际风云变幻，关键是要集中力量办好自己的事，坚定不移推动高质量发展，坚定不移推进深层次改革、扩大高水平开放，以自身高质量发展的确定性更好应对外部环境变化的不确定性，在激烈国际竞争中赢得战略主动，在新时代新征程续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。谢谢！

香港大公文汇传媒集团记者：

今年是“十四五”规划的收官之年，全社会都非常关注“十四五”规划目标任务的落实情况和取得的成就，能否介绍一下相关情况？谢谢。

莫高义：

这个问题请江金权同志回答。

江金权：

很高兴回答这个问题。“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，发展历程极不寻常、极不平凡。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大

成就。《建议》从 12 个方面作了系统总结，这里我简要作个介绍。

一是经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进。我国经济增速继续领跑全球主要经济体，预计今年国内生产总值达到 140 万亿元左右，连续跨过了 110 万亿、120 万亿、130 万亿几个台阶，人均国内生产总值超过世界平均水平。我国仍然是世界经济增长的主要动力源和重要引擎。可谓“风景这边独好！”

二是科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展。全社会研发经费投入、基础研究经费占比均创历史新高。高新技术产业超过 50 万家，全球百强科技创新集群数量达 26 个，占比全球第一。

三是全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大。影响高质量发展的体制机制障碍逐步破除，更高水平开放型经济新体制加快形成，高质量共建“一带一路”走深走实，自由贸易区建设加快实施，为经济社会发展提供新机遇、拓展新空间。中国是经济全球化的坚定支持者和推动者。

四是民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展。每年城镇新增就业稳定在 1200 万人以上，居民收入增长与经济增长同步。全球规模最大的教育、医疗和社会保障体系持续巩固，九年义务教育巩固率、基本养老保险、基本医疗保险参保率均达 95%以上。

五是绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善。建成全球规模最大的碳排放权交易市场和清洁电力供应体系，万

元 GDP 用水量降至 50 立方米以下，全国森林覆盖率提高到 25% 以上，贡献了全球新增绿化面积的 1/4。空气质量优良天数比例稳定在 87% 左右，发展的绿色底色更加鲜亮。我国正成为全球绿色发展的引领者。

六是国家安全能力有效提升，社会治理效能增强。粮食产量稳定在 6.5 亿吨以上，能源稳定供应和风险管控能力进一步加强，产业链供应链韧性和安全水平稳步提升，防范化解金融风险攻坚战取得重要阶段性成果。我国成为世界上犯罪率最低、安全感最高的国家之一。平安中国名副其实！

此外，全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多样；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。这些重大成就，为“十五五”时期的经济社会发展打下了坚实基础。

这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“十五五”时期，只要我们深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持正确方向、遵循科学理念、发扬斗争精神、把握历史主动，我们就一定能够继续开创中国式现代化的崭新局面。谢谢。

俄通塔斯社记者：

中国在科技方面的投入不断增长，在人工智能领域快速发

展。请问，中国在发展人工智能方面有什么目标？如何确保科技研发投入得到高效利用？谢谢。

莫高义：

请阴和俊同志回答。

阴和俊：

感谢您的提问。您问的是两个问题，一个是关于科技投入，一个是关于人工智能。

关于科技投入。重视和加强科技投入是世界各国的普遍共识，尤其是发达国家。中国政府也高度重视，党的十八大以来，中国科技投入无论是总量、还是强度，都实现了快速增长。我们坚持“四个面向”，发挥新型举国体制优势，着力提升科技投入效能。一是聚焦国家战略需求，加强科技资源统筹。在重点行业和领域实施一批重大科技项目，加强关键核心技术攻关；不断提高基础研究投入比重，鼓励原始创新，为高质量发展提供科技支撑。二是坚持多元投入，增加科技资源供给。持续加强财政科技投入，激励企业加大研发投入，大力发展科技金融，鼓励引导社会资本支持科技创新。三是强化监督管理和绩效评价，确保科技资源高效利用。不断加强科技经费监管，建立健全科技活动分类评价体系，推动科技资源开放共享，让宝贵的科技资源发挥最大效益。

关于人工智能。中国政府高度重视人工智能，持续营造良好的创新生态，推动人工智能加快发展。一是人工智能科技创新不断取得新突破。持续加强人工智能战略研究和科技攻关，

在基础大模型、人形机器人等领域形成一批具有国际影响力的创新成果。二是人工智能产业规模和质量快速提升。截至 2024 年底，人工智能企业总数超过 4500 家，产业规模不断壮大，协同创新产业生态正在加速形成。三是人工智能赋能经济社会发展成效显著。“人工智能+”已深入制造、金融、医疗等重点行业领域，形成经济增长新引擎。

下一步，我们将认真贯彻落实《建议》要求，持续加强“十五五”人工智能顶层设计和体系化部署。一是继续加强基础研究和关键核心技术攻关，聚力开发新的模型算法、高端算力芯片，不断夯实人工智能发展的技术根基。二是深入实施“人工智能+”行动，推动人工智能与科技创新、产业发展、消费提质、民生保障等深度融合。三是加强人工智能治理，完善相关的法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，不断健全治理机制。四是推动国际交流合作，让人工智能成为造福人类的国际公共产品，推动普惠共享。共建人工智能全球治理体系，共同应对全球性挑战。谢谢！

经济日报记者：

近年来，中国已成为全球经济增长的主要引擎，各方面都很关注中国经济的发展前景。《建议》提出提升宏观经济治理效能，实施更加积极的宏观政策。请问“十五五”时期将如何加强产业、区域、消费、投资等各方面的政策统筹，确保宏观政策同向发力、形成合力推动高质量发展？谢谢。

莫高义：

请郑栅洁同志回答。

郑栅洁：

感谢您的提问。“十五五”时期，我们将认真落实《建议》提出的宏观经济治理要求，履行宏观管理和经济综合协调部门职能，从三个方面持续发力，强化综合统筹和综合平衡，确保宏观政策同向发力、形成合力。

第一，是拓展政策空间。“十四五”时期，我国 GDP 在 2020 年突破 100 万亿元大关，接连跨越几个台阶，今年预计达到 140 万亿元左右。其中，既有源源不断的增量优质产出，又累积了丰厚的存量优质资产。习近平总书记形象地说：“中国经济是一片大海”。我国宏观经济治理具有广阔空间。“十五五”时期，我们将用足用好我国经济的发展优势，积极拓展宏观政策空间，增强人流、物流、资金流、信息流等流量要素之间的高效协同，盘活存量，做优增量，提高效益，有力有效应对来自各方面的风险挑战。

第二，是创新治理工具。“十四五”时期，在习近平经济思想的科学指引下，各部门加强协同协作，强化财政、货币、产业、投资、就业、消费、价格、区域等政策协调，积累了丰富的经验。“十五五”时期，我们将按照《建议》部署，加强工作统筹，规范政府行为，防范不当干预，充分发挥市场机制作用；灵活运用市场化法治化手段，在市场失灵的领域及时出手，坚决遏制低价恶性竞争、企业账款严重拖欠等行为，确保既“放得活”又“管得住”。创新政策工具，打好重大战略、

重大规划、重大改革、重大政策、重大项目的“组合拳”。创新方式方法，做好与微观主体和社会公众的沟通交流，解疑释惑，做到市场有所呼、政策有所应，畅通政策落地见效、可感可及的“最后一公里”。

第三，是增强宏观政策取向一致性。大家都很关注宏观政策取向的一致性，“十五五”时期，我们将进一步扎实开展增量政策的一致性评估，强化经济政策、非经济性政策的协同，增强非经济领域政策一致性。同时，把存量政策一并纳入评估，定期选择部分领域的存量政策开展评估，对于与宏观政策取向不一致的政策措施，按照程序及时调整、暂停执行、撤销或废止，从整体上提升宏观经济治理效能。谢谢。

北京广播电视台北京时间记者：

我们都知道，现在很多家庭都是上有老下有小，经常需要看病就医，也经常会接待老家来看病的亲友，大家都希望生病以后能够在家门口附近、在市内或省内得到及时优质的治疗，希望减少不同医院之间的奔波。想请问，在这些方面“十五五”期间有哪些值得期待的新举措？谢谢。

莫高义：

请雷海潮同志回答。

雷海潮：

感谢这位记者朋友问了一个大家都关心的问题。这个问题也是我们今后五年致力于改善改进的工作方向。在这里也跟大家报告一个我们近期就今后五年在健康规划方面新的研究成

果，根据国际发展的趋势、工作基础和我国综合国力，我们希望通过五年的努力，能够使得中国居民的人均预期寿命从2024年的79岁基础上再提升1岁，达到80岁左右，这对于满足和适应人民群众对美好健康生活的新期待，将是一个标志性的工作，也反映了我国经济社会各方面的高质量发展的综合成效。我们分析，这是完全有可能实现的。为此，我们将在以下几个方面再进一步作出努力和优化。

第一是在服务方向上要全面转向以健康为中心，让群众少得病、更加健康。我们提倡，同时也是这样的行动安排，要求各级政府、社会和个人都要贯彻“预防为主”的理念，真正把健康优先发展战略作为经济社会发展的优先目标，强化以健康促进为导向的部门协同和高效服务监管，大力开展健康中国行动和爱国卫生运动，积极发展家庭医生服务，加强健康知识宣传宣介，逐步提升居民健康素养，让健康科学知识、科普知识能够“飞入寻常百姓家”，让每一个人都成为自身健康的主动参与者和掌控者。积极管理健康方面的危险因素，使得影响我们身心健康的体重、血压、血脂、血糖等问题得到有效干预和控制，让每一个人获得更加健康的有品质的生活。

第二是在服务模式上要突出全链条的贯通，让群众少得重病、及早康复。以心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等慢性病作为攻关和突破的重点，健全早筛早诊早治早康复的服务体系，强化多病同防同治，进一步提升健康产出的效率和效果。今后我们将在预防端进一步强调精准干预，在治

疗端强调多学科多专业协同协作，在康复端强调接续服务，在管理端强调长期健康随访，让各个环节能够真正连起来、动起来、强起来。同时，为了适应广大人民群众如何看好病、科学看病的愿望，我们将进一步加强服务流程的再塑、再造，在院内、在医院之间搭建会诊和转诊的工作平台，把看病就诊的专业事情交给专业机构、专业人员，帮助患者科学规范有序便利看病就医。

第三是服务体系将更加突出公益性和均衡性，让群众看病更加便捷、更加高效。推进医疗、医保和医药协同发展和治理，以公益性为导向深化公立医院改革。以地市为单位全面推广福建三明医改经验。福建三明之所以在保障和促进健康、深化医改方面不断取得明显成效，有以下四方面经验：一是坚持党的领导、坚持公益性、坚持人民立场的改革理念；二是坚持事不避难、锐意进取的改革作风；三是坚持因地制宜推进改革、不断迭代升级的改革节奏；四是坚持紧密结合当地经济社会发展条件和水平，为群众提供适宜服务、适宜保障，确保可持续性的改革方法。以上四点经验，对于今后五年深化医药卫生体制改革，大家都应该认真研究，加以推广。同时，我们将进一步加强一二三级医疗机构和基层医疗卫生机构功能定位、协同配合，稳定二级医院运行，实施医疗卫生强基工程，以人员和服务下沉基层为重点和导向，大力发展各级医疗机构之间的帮扶协同协作关系，推广和推行巡回医疗、移动医疗和远程诊疗，让广大人民群众能够在家门口附近得到便捷高效、相对优质的

医疗卫生服务，推动分级诊疗取得更显著进展。谢谢。

美国国际市场新闻社记者：

“十四五”期间，外商直接投资增长放缓。请问，“十五五”规划将在哪些方面进一步扩大开放和吸引外资？

莫高义：

请王文涛同志回答。

王文涛：

感谢您的提问！今年3月，习近平主席在会见国际工商界代表时，充分肯定了外资的重要作用，表明中国扩大开放的坚定决心。从“十四五”看，中国利用外资，一是“量稳”，实际使用外资累计7200多亿美元，新设外企24万多家，引资大国地位依然稳固。二是“质优”，高技术产业引资占比超过1/3，汽车、医疗健康、电子信息等一大批标志性项目在华落户，跨国公司地区总部和研发中心明显增多。

我要说的是，下一步，我们开放也好，引资也好，都不搞损人利己、零和博弈那一套，而是互利共赢、共同发展，我们主要从两个方面发力。

一方面，要把中国大市场优势充分发挥出来。中国现有14亿多人口，未来十多年中等收入群体将超过8亿人，市场潜力巨大。我们将大力提振消费，打造“购在中国”品牌，让商品和服务消费都“火”起来；我们将加快发展新质生产力，促进人工智能、生物科技、新能源等产业发展，让中国大市场成为全球创新的试验场、应用场、利润场；我们将加快建设高标准

市场体系，坚持市场化、法治化、国际化方向，打造国际一流营商环境。许多跨国公司告诉我们，“投资中国不是可选项，而是必选项”。

另一方面，要让中国大市场成为全球大机遇。我们常说“外企不是外来客，而是一家人”，中国超大规模的市场也是外企的机遇。比如我们实施的以旧换新，以汽车为例，我们全面落实国民待遇，外资品牌销量占了汽车以旧换新的 1/3。我们将按照“宜早不宜迟、宜快不宜慢”的要求，进一步降低市场准入门槛。服务业是接下来开放的重点，要扩大增值电信、生物技术、外商独资医院等开放试点，有序扩大教育、文化领域自主开放。我们将持续优化服务，办好外企圆桌会，把企业的“需求清单”变成我们的“服务清单”，擦亮“投资中国”品牌，让外资企业愿意来、留得住、发展好，共享中国发展新机遇。

这几天，大家都比较关注中美经贸问题。习近平总书记强调，对话和合作是中美唯一正确的选择。中国作为负责任大国，一直反对的是脱钩断链，坚定维护的是全球产供应链安全稳定。前 4 轮经贸磋商充分证明，中美在相互尊重、平等协商基础上，完全可以找到解决彼此关切的办法，找到正确的相处之道，推动中美经贸关系健康、稳定、可持续发展。

谢谢大家！

浙江日报潮新闻记者：

我们知道，以科技创新引领新质生产力发展是党中央提出的重大举措，也是“十五五”部署的重点内容。请问，下一步

在培育和发展新质生产力方面有什么样的考虑和部署？谢谢。

莫高义：

请阴和俊同志回答。

阴和俊：

感谢您的提问。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。党的二十届四中全会对科技创新引领发展新质生产力作出明确部署，“十五五”时期，我们将深入实施创新驱动发展战略，加快部署推进重大科技创新任务，促进科技创新和产业创新深度融合，着力提升全要素生产率，为发展新质生产力、实现高质量发展注入强大动力。

一是持续增加高质量科技供给。统筹国家战略和经济社会发展需求，加快布局实施国家重大科技项目，有组织推进战略导向的基础研究，强化关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术和颠覆性技术创新，加强科技基础条件自主保障，推动国家战略科技力量协同联动，加快产出一批重大标志性、原创性成果。

二是支撑现代化产业体系建设。统筹科技创新和产业发展，推动创新链产业链无缝对接。在新一代信息技术、人工智能等领域培育壮大一批新兴产业，在量子科技、生物科技等领域布局建设未来产业，抢占未来科技和产业制高点，积极运用数智技术改造提升传统产业，推动产业向智能化、绿色化、融合化转型。

三是全面深化科技体制改革。加强政策统筹，促进科技与

财税、金融、产业、教育、人才高效协同。健全重大科技任务组织机制，推动科技力量、创新资源、人才队伍体系化、建制化、协同化。强化企业科技创新主体地位，加快培育壮大科技领军企业。深化职务科技成果赋权和资产单列管理改革。建立科技创新、产业发展和国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式。构建同科技创新相适应的科技金融体系。

四是因地制宜发展新质生产力。加强对地方科技创新和产业布局的宏观指导和统筹协调，引导地方立足资源禀赋锻造科技长板和产业特色，实现差异化发展。加强跨区域创新协同和产业协作，打造一批世界级产业集群。推动有条件的地方围绕科技创新和产业创新深度融合，大胆探索、先行先试，打造原始创新策源地和产业科技创新高地。谢谢。

真实巴西媒体集团记者：

随着巩固拓展脱贫攻坚成果的五年过渡期于 2025 年结束，“十五五”规划将设置哪些具体目标、建立哪些长期机制，防止发生规模性返贫致贫？政府将如何建立对欠发达地区的长期帮扶体系？

莫高义：

这个问题请韩文秀同志回答。

韩文秀：

感谢您的提问。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国打赢了规模空前的脱贫攻坚战，消除了绝对贫困，创造了彪炳史册的人间奇迹，为全球减贫事业

作出了重大贡献，也为全球南方国家摆脱贫困增添了信心、提供了样本。从2021年到2025年，我们设立了5年过渡期，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，使脱贫基础更加稳固、成效更可持续。“十五五”时期是过渡期结束后转向常态化帮扶的新阶段，党的二十届四中全会提出，要统筹建立常态化防止返贫致贫机制，就是要着眼中国式现代化建设全局，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，确保不发生规模性返贫致贫。具体来讲：

一是建立和完善常态化帮扶政策体系。实践证明，过去5年过渡期的帮扶政策是有力有效的，过渡期后要坚持“大稳定、小调整”，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定。要坚持五级书记一起抓，继续实行东西部协作和中央单位定点帮扶等一系列行之有效的做法，并根据实际适当优化调整，着力提高帮扶效能。

二是支持欠发达地区加快发展。欠发达地区是防止返贫致贫工作的主阵地。在过渡期，国家确定了160个乡村振兴重点帮扶县，各地也确定了一些省级乡村振兴重点帮扶县，给予集中支持。下一步，要继续对欠发达地区予以长期帮扶，中央和省分级负责，分层分类帮扶欠发达地区，助力发展富民产业和县域经济，改善农村基础设施和公共服务，缩小城乡区域发展差距，夯实防止返贫致贫的基础。

三是提高监测帮扶的时效性精准性。俗话说，天有不测风云，对一些遇到重大疾病、自然灾害等突发困难的农户，要早

发现、早干预、早帮扶，精准施策、及时纾困。要建立健全常态化防止返贫致贫监测体系，科学精准确定帮扶对象，并定期动态调整。对有劳动能力的，强化产业帮扶和就业帮扶，帮助他们勤劳致富；对没有劳动能力的，通过社会救助等措施兜住基本生活。总的来讲，要让广大农民群众日子越过越红火，共同奔向中国式现代化的美好未来。谢谢！

莫高义：

时间关系，最后一个问题。

中国日报记者：

刚才郑栅洁主任介绍了“十五五”时期在建设现代化产业体系方面的一些目标任务。我想请问，在推动重点产业绿色转型、能源结构低碳转型等方面，会有哪些具体举措？谢谢。

莫高义：

请郑栅洁同志回答。

郑栅洁：

谢谢您提了这个问题。习近平总书记上个月向全世界宣布了中国新一轮国家自主贡献目标。这次《建议》对加快经济社会发展全面绿色转型作出部署，您刚才提到的产业、能源转型，都是其中的重中之重。如何加快全面实现绿色转型，我们理解，就是要以碳达峰碳中和目标为牵引，加快推进4方面举措。

首先，是加快构建实施碳排放总量和强度双控制度。过去我们是能耗双控制度，现在全面转向碳排放双控制度。这是全面绿色转型的“指挥棒”。《建议》提出稳步实施地方碳考核、

行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等制度，建立健全覆盖各类主体的激励约束制度体系。

其次，是加快能源绿色低碳转型。这是全面绿色转型的“牛鼻子”。我们将加快新型能源体系建设，到“十五五”末，新增用电需求绝大部分由新增清洁能源发电量满足，让更多绿电穿越山海、点亮万家灯火。重点有三项工作：一是以更大力度发展非化石能源，加快西北风电光伏、西南水电、海上风电、沿海核电等清洁能源基地建设，因地制宜开发生物质能、地热能、海洋能等新能源；二是推进化石能源清洁高效利用，推动煤电由基础保障性电源转为支撑调节性电源；三是加快建设新型电力系统，确保绿电发得出、电网接得住、终端用得好。

第三项举措，是加快产业结构绿色低碳转型。这实际上是通过增加产业的“含绿量”，来提升经济的“含金量”。我们要做好产业的“加减法”：一手做加法，加快发展绿色低碳产业，根据测算，目前我国绿色低碳产业规模约 11 万亿元，未来 5 年还有翻一番乃至更大的增长空间，特别是“十五五”时期，力争建成 100 个左右国家级零碳园区，将为绿色低碳产业带来巨大发展空间。一手做减法，推进重点行业节能降碳，将在钢铁、有色、石油化工等重点行业深入实施节能降碳专项行动，力争实现节能量 1.5 亿吨标准煤以上，可以减少二氧化碳排放约 4 亿吨。

第四项举措，是加快生产生活方式绿色低碳转型。这和我们每一个人都息息相关，是全面绿色转型的根本所在。在生产

方面，深入推进清洁生产，实施大规模设备更新，大力发展循环经济，力争到 2030 年，大宗固废年利用量达到 45 亿吨左右，同时加快建筑和市政设施节能改造，提高大宗货物的铁路、水路运输比例。在生活方面，广泛开展绿色低碳全民行动，大力倡导节粮、节水、节电和生活垃圾分类，大力推广绿色低碳生活方式、绿色低碳产品，以绿色生活打造美丽家园、建设美丽中国。谢谢！

莫高义：

谢谢各位发布人，谢谢各位记者朋友。今天的新闻发布会到此结束。谢谢大家！

（来源：新华社 2025-10-24）

中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话

中共中央 8 月 27 日在中南海召开党外人士座谈会，就中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，谋划“十五五”时期经济社会发展，要锚定基本实现社会主义现代化目标，深刻把握国际国内形势，扎实推动高水平科技自立自强，稳步推进共同富裕，动员全党全国各族人民为推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

中共中央政治局常委李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席座谈会。

座谈会上，民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席何维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表郭雷先后发言。他们高度评价在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下我国“十四五”时期经济社会发展取得的成就，赞同中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议的考虑，并就扩大内需、构建现代化产业体系、培育发展新质生产力、推进教育科技人才一体建设、强化创新链产业链和消费链协同、促进共同富裕、推动区域协调发展、建设海洋强国、建设更高水平平安中国、保障能源

和粮食安全、促进民营经济高质量发展、深化两岸融合发展等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他指出，发扬民主、集思广益，广泛听取各方面意见，是中共中央研究重大问题、制定重要文件的一贯做法和优良传统。为做好建议稿起草工作，中共中央组织了深入的调查研究，并面向全社会开展了网络征求意见活动。

习近平强调，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。要对照基本实现社会主义现代化的目标要求，科学确定经济社会发展各领域各方面的战略任务和思路举措。要聚焦影响和制约高质量发展的重点领域和关键环节，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项。要统筹谋划“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的各项任务，形成发展合力、增强综合效应。

习近平指出，当前我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。要密切跟踪、精准研判国际形势，积极识变应变求变，牢牢把握战略主动。无论外部环境怎么变化，都要集中力量办好自己的事。要完整准确全面贯彻新发展理念，做强国内大循环、畅通国内国际双循环，妥善防范化解风险，不断提高发展质量和韧性。

习近平强调，高水平科技自立自强是高质量发展的战略支撑。要发挥新型举国体制优势，瞄准世界科技前沿，统筹推进教育科技人才一体发展，在加强基础研究、提高自主创

新特别是原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术上努力攻关。要因地制宜发展新质生产力，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系。

习近平指出，中国式现代化是全体人民共同富裕的社会主义现代化。要把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生。要进一步优化区域经济布局、促进区域协调发展，巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴。要采取更多可感可及的具体举措，着力满足人民群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等方面的需求。

习近平希望各民主党派、工商联和无党派人士发挥密切联系社会各界的优势，继续就“十五五”时期经济社会发展相关问题进行深入思考和研究，及时向中共中央提出有针对性的意见建议，为推动经济社会高质量发展、基本实现社会主义现代化贡献智慧和力量。

王毅、刘国中、李干杰、李书磊、李鸿忠、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、吴政隆、谌贻琴、穆虹、姜信治，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张恩迪、安立佳、张卫红等。

（来源：新华社 2025-10-24）

乘势而上，续写中国奇迹新篇章——党的 二十届四中全会侧记

时代一步一个脚印向前，历史在接续奋斗中谱写新篇。
2025 年，在中国式现代化壮阔进程中，留下浓墨重彩的一笔。

10 月 20 日至 23 日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议在北京胜利召开。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。习近平总书记就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议，也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议。

站在承前启后的历史交汇点，新时代中国共产党人发扬伟大历史主动精神，以坚定的战略清醒、宏阔的战略视野、系统的战略部署，发出了乘势而上、接续推进中国式现代化建设，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章的豪迈宣言。

承前启后、接续奋斗——“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程”

几代人的现代化梦想，在今天的中国，前所未有地可触可及。从“一五”到“十四五”，风雨无阻前行、前赴后继奋斗，现在，我们离基本实现社会主义现代化只有 10 年时间了。

制定中长期规划指导经济社会发展，是中国共产党治国理政的一种重要方式，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

世界东方，人类历史上规模最大的现代化实践，继续展开一幅什么样的宏伟蓝图？中共二十届四中全会的召开，引发全球关注。

外媒纷纷评价：“此次会议对于决定世界第二大经济体的长期政策至关重要。”“中国将重申一种稳健、务实的发展愿景，正是这种愿景支撑其抵御全球不确定性影响，保持了发展势头。”“这体现中国对自身治理模式的坚定信心。中国的长远发展导向使其目光能够超越短期动荡。”

20日上午，京西宾馆会议楼一层大会议室。在热烈的掌声中，习近平总书记和中央政治局其他领导同志步入会场。

习近平总书记受中央政治局委托向全会作工作报告，回顾去年以来的发展历程：“中央政治局面对经济发展遇到的多重困难和挑战，主动作为、综合施策，果断部署实施一揽子增量政策，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动高质量发展取得新成效。去年全年和今年前三季度国内生产总值增速分别达到5%、5.2%。”

全会开幕当天，中国经济“三季报”对外公布：前三季度，我国国内生产总值超过100万亿元，同比增长5.2%，体现了在各种风险挑战交织背景下，超大规模经济体的超强韧性。

从去年9月26日的中央政治局会议到今年4月25日的中央政治局会议，两次宏观调控“关键时刻的出手”，充分展现了以习近平同志为核心的党中央引领中国号巨轮穿越惊涛骇浪的勇气和智慧。

回望过去这5年，多少风高浪急，多少困难挑战，在风雨洗礼中成长，在历经考验中壮大。

中国经济总量接连跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元台阶，预计将于2025年底达到140万亿元左右；全球创新指数排名跃升至第10名，成为创新力提升最快的经济体之一；人均国内生产总值连续两年超过1.3万美元……

事非经过不知难。这些成绩，是在世纪疫情严重冲击下实现的，是在百年变局加速演进、国际形势更加严峻复杂下赢得的，是在国内发展承压前行中取得的。

“‘十四五’时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。”

“我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。”建议稿对“十四五”时期我国发展取得重大成就的总结和论断，引起与会同志的广泛共鸣。

一名中央委员说，“十四五”的成就，不仅体现在数据上，也体现在广大群众对我国发展的雄厚实力、旺盛活力、巨大潜力、澎湃动力的直观感受上。

“极不寻常、极不平凡”——从这8个字，可以深刻感受涉滩之险、爬坡之艰、攻坚之难。

与会同志一致认为，在变乱交织的世界中，我国始终风景这边独好，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“两个确立”是新时代新征程推进中国式现代化、续写两大奇迹新篇章的根本政治保证。

历史发展是连续性和阶段性的统一。在全面建成小康社会的基础上，到 2035 年基本实现社会主义现代化，需要通过实施“十四五”“十五五”“十六五”3 个五年规划来完成。

习近平总书记深刻指出：“按照经济社会发展规律确定奋斗目标，一以贯之锚定目标团结奋进，是我们党的一个鲜明特点和独特优势。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。”

置身波澜壮阔的历史进程，一个个重大坐标给人以强烈的自豪感、使命感、方向感、责任感：“十四五”时期，打赢了脱贫攻坚战、全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标；“十五五”时期，要如期实现建军一百年奋斗目标，到新中国成立八十周年时完成党的二十届三中全会提出的改革任务。

在时空的经纬中，习近平总书记点明接续奋斗的重大意义：“‘十四五’时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好‘十五五’规划，就能为 2035 年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”

“夯实基础、全面发力”——从这8个字，可以深刻领会“十五五”承前启后的历史方位和重要使命。

与会同志一致表示，建议稿把握世界大势、立足中国国情，对未来5年作出了顶层设计和战略擘画，绘就了波澜壮阔、气势恢宏的发展蓝图，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

着眼全局、系统谋划——“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”

当一份约2万字的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议（讨论稿）》摆在面前，每一位与会同志都感到沉甸甸的分量。

一位文件起草组成员表示，习近平总书记亲自担任四中全会文件起草组组长，为“十五五”规划建议起草把关定向、倾注了大量心血，发挥了决定性作用，习近平新时代中国特色社会主义思想是贯穿建议稿的“纲”和“魂”。

在文件起草组第一次全体会议上发表重要讲话，提出明确方向要求；在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会，听取意见建议；结合在东北、贵州、云南、河南、山西、西藏、新疆等地考察或出席活动，对经济社会发展进行调研；要求就“十五五”规划建议开展网上征求意见活动，并作出重要指示；多次主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议，对建议稿进行审议、修改……

坚持实事求是原则，深入开展调查研究，充分吸取各方智慧，这是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

“同志们，审议通过‘十五五’规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。”在全会的第一次全体会议上，习近平总书记叮嘱。

本着对党和国家事业高度负责的精神，与会同志仔细研读文件，认真学习思考，深入讨论交流。

从20日下午到23日上午，出席会议的中央委员会委员、候补委员分10个小组，列席会议人员编入各组，对大会文件进行分组讨论。中央领导同志深入各小组听取意见建议，和大家一同交流探讨。

正确判断形势是科学决策的重要前提。于中国式现代化的历史进程中思考，在两个大局交织激荡的宏阔背景下谋划。

建议稿分析了“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化——

“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。坚定信心至关重要，历史主动精神至关重要。

洞察时与势、把握危与机、统筹立与破、联通内与外，

习近平总书记高瞻远瞩：“要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”

翻开建议稿，通篇 15 部分开列 61 条，分为三大板块，坚持目标导向和问题导向、坚持系统思维、坚持进一步全面深化改革、坚持扩大对外开放，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。

主题格外鲜明——与“十四五”规划一脉相承，建议稿继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求“坚持以经济建设为中心”。

发展是硬道理，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。在党的二十大报告中，习近平总书记就明确强调：“没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。”

目标十分清晰——高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。

建议稿中的一个表述令人振奋，到 2035 年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。对此，习近平总书记指出：

“2035 年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求‘十五

五’时期经济社会发展保持适当速度。”

经济发展的分量很重——涉及产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展等重点领域的思路和重点工作，同时部署了文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等各领域工作。

“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”被摆在分论第一部分，要求保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

今年以来，从在河南洛阳考察轴承制造企业，到在山西阳泉考察阀门制造企业，习近平总书记反复强调“推进中国式现代化要继续把制造业搞好”“实业兴国，实干兴邦”。大国之大，必有大国之重，不能脱实向虚，必须把发展放在自己力量的基点上。

改革创新的成绩很足——既有全面增强自主创新能力，全面实施“人工智能+”行动、全方位赋能千行百业等新部署，又有加快构建新发展格局，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合等新要求，是发展蓝图，也是改革新篇。

在上海那次座谈会上，习近平总书记强调，“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。此次全会上，总书记再次提醒：“发展新质生产力需要具备一定禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。”

中国式现代化，民生为大。在谋划“十四五”时，党的中央全会文件中首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出。

此次全会上，习近平总书记说：“《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”

列席此次会议的一名基层同志十分感慨：能够列席党的中央全会，深刻感受到习近平总书记和党中央始终心系人民、倾听基层的为民情怀和务实作风，建议稿有着满满的民生温度，说的是“顶层事”，操的是“基层心”，不仅是国家发展的宏伟蓝图，也描绘了每个人的幸福生活图景。

万众一心、勠力进取——“为推进中国式现代化凝聚磅礴力量”

23日下午，人民大会堂二层宴会厅，灯光璀璨，党的二十届四中全会第二次全体会议在此举行。

主席台帷幕正中，金色的中国共产党党徽熠熠生辉，见证又一历史性时刻。

会议以举手表决的方式通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

“通过！”习近平总书记的声音响彻全场，掌声如潮。

蓝图已经绘就，号角已经吹响。

“学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。”习近平总书记对下一步工作提出明

确要求，“要迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮，通过各种方式组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。”

中国式现代化，是伟大而艰巨的恢弘事业。全面系统的宏伟蓝图，需要操其要、分其详，致广大、尽精微。

“《建议》部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”“这些战略任务具有很强的前瞻性、针对性、指导性，全党要深刻领会和把握，切实把这些战略任务的决策意图、目标要求、重大举措、工作重点贯彻落实好”。

习近平总书记指出，在贯彻落实全会精神过程中，要着重把握以下几点——坚定不移推动高质量发展、加快构建新发展格局、推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐、更好统筹发展和安全、统筹推进各领域工作。

按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局要求，《建议》坚持以经济建设为中心，对政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等作出部署。

“基本实现社会主义现代化，需要各项事业协调发展、整体推进”“需要我们在实际工作中全面抓好贯彻落实，不能顾此失彼”。

习近平总书记对全面科学精准落实全会精神作出战略指引：“各地区各部门要坚持系统观念，自觉在大局下行动，

下好‘全国一盘棋’。要善于‘弹钢琴’，谋划一域不能忘记整体，立足当前不能无视长远，突出重点不能忽略一般。注重各方面政策协调，保持宏观政策取向一致性，防止和克服本位主义、地方保护主义。”

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

“要坚持不忘初心，站在人民立场考虑问题，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推进共同富裕。”习近平总书记语重心长，“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化，更好满足群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、婚嫁、生育、托幼等方面的需要，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。”

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。“越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。”

治国必先治党，党兴才能国强。以党的自我革命引领社会革命，以中国共产党之治开创中国之治新境界，这是中国奇迹的核心密码，是中华民族伟大复兴从“不可逆转”到“势不可挡”的根本所在。

“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。”习近平总书记深刻指明其中辩证统一的关系，“党的自我革命和经济社会发展是紧密相联、相互促进、相得益彰的。通过党的自我革命，弘扬新风正气、纠治顽瘴痼疾，营造良好政

治生态，激励干部担当作为，凝聚民心民力，就能为经济社会发展源源不断注入正能量。”

此次全会审议并通过了多名领导干部严重违纪违法问题的审查报告，彰显了将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底的坚定决心。

“不以铁腕反腐将后患无穷。‘沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春’。”习近平总书记语气坚定，“要始终保持反腐败高压态势，依法、依规查处腐败案件，从严惩处腐败分子，做到一步不停歇、半步不退让，决不能让腐败分子有任何藏身之地，任何人都不要心存侥幸、抱有幻想。”

在圆满完成各项议程之后，全会胜利闭幕。全体起立，雄壮的《国际歌》响彻人民的殿堂，连接历史、现实和未来。

130 多年前，恩格斯说：一个知道自己的目的，也知道怎样达到这个目的的政党，一个真正想达到这个目的并且具有达到这个目的所必不可缺的顽强精神的政党——这样的政党将是不可战胜的。

今天，新时代中国共产党人有这样的坚定自信：“中国式现代化有目标、有规划、有战略，一定会实现。”

（新华社 2025-10-25）

为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础——《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》诞生记

中华民族伟大复兴的壮阔征程，再次镌刻下时代印记。

2025年10月23日，如潮的掌声中，党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》。

这是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署——

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全军全国各族人民万众一心、勠力进取，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，不断开创强国建设、民族复兴伟业新局面。

高瞻远瞩 定向领航——科学擘画关键时期中国式现代化建设宏伟蓝图

现代化，全体中华儿女孜孜以求的美好愿望，中国共产党矢志不渝的奋斗目标。

新中国成立后，积极探索社会主义现代化，我国开启了用中长期规划指导经济社会发展的伟大历程。改革开放后，我们党确定到本世纪中叶基本实现社会主义现代化的目标。

习近平总书记指出，从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。

党的十九大提出到本世纪中叶全面建成社会主义现代化

强国“分两步走”的战略安排，将基本实现社会主义现代化的时间提前到 2035 年，党的二十大进一步明确了这一目标。

这意味着，在全面建成小康社会的基础上，到 2035 年基本实现社会主义现代化，需要通过实施 3 个五年规划来完成，“十四五”时期是第一个五年。

这是实现良好开局、打下坚实基础的五——

我国经济总量持续增长，预计 2025 年达到 140 万亿元左右；

人均国内生产总值超过 1.3 万美元，超过世界平均水平，接近现行高收入国家水平；

科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展，集成电路、人工智能、量子技术、生物医药、新能源等领域关键核心技术攻关取得重要进展；

围绕推进中国式现代化系统部署进一步全面深化改革，高水平对外开放不断扩大，为经济社会发展提供新动力、拓展新空间；

脱贫攻坚成果巩固拓展，着力解决人民群众急难愁盼问题，民生保障扎实稳固……

“十四五”时期，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

只争朝夕，永不懈怠。

现在，我们离基本实现社会主义现代化这一目标只有 10 年时间。世界在关注，中国将以怎样的发展规划迎接下一个五年。

早在 2024 年 7 月，党的二十届三中全会上，习近平总书记就提出，“十五五”规划要确定什么样的目标任务，要提前研究，总结评估“十四五”规划落实情况，切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。

谋定而动，纲举目张。

2025 年 1 月，中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议，决定成立党的二十届四中全会文件起草组，习近平总书记亲自担任组长。

1 月下旬，党中央下发通知，就党的二十届四中全会议题在党内一定范围征求意见，同时通过一定方式征求部分党外人士意见和建议。

2 月 11 日，习近平总书记主持召开文件起草组第一次全体会议，鲜明提出到 2035 年基本实现社会主义现代化，“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。

这一重大论断，指明了“十五五”时期的历史方位和时代坐标——

夯实基础，就要更加关注对发展和安全具有基础性影响的事，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，使发展根基更稳、韧性更强；

全面发力，就要锚定目标，围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，聚焦经济社会发展各领域协同发力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

正确判断形势，是科学决策的重要前提。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

从国际看，世界百年变局加速演进，世界变乱交织，变的一面深入发展，乱的一面更加突出，我国发展既面临难得机遇，也伴随严峻挑战。总体看，机遇仍然大于挑战。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

制定一份具有战略性、前瞻性、指导性的规划建议，事关中国式现代化建设全局，事关中华民族复兴大业。

习近平总书记深邃思考、深谋远虑，阐明制定好“十五五”规划建议重大而深远的意义：

——这是实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化的需要。如期基本实现社会主义现代化，必须制定好“十五五”规划建议，科学引领未来五年经济社会发

展。

——这是有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在世界百年变局中赢得战略主动的需要。制定好“十五五”规划建议，精准研判内部形势和外部环境，科学谋划思路举措，对有效应对风险挑战，确保中国式现代化行稳致远，至关重要。

——这是适应我国发展阶段新特征、解决高质量发展面临的突出矛盾和问题的需要。我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段。我国发展条件和增长模式都在发生深刻变化，发展不平衡不充分问题仍然突出。积极破解面临的突出矛盾和问题，必须系统谋划“十五五”时期经济社会发展。

立短谋长，高位擘画。

制定好“十五五”规划建议，引领中国式现代化建设一棒接着一棒跑、一茬接着一茬干、一张蓝图绘到底，历史又将书写下崭新篇章。

集思广益 汇聚共识——践行全过程人民民主凝聚中国式现代化建设强大合力

2025 年春节刚过，北京西郊，规划建议起草工作正式启动。

“希望大家不忘初心、牢记使命，解放思想、实事求是，加强学习、认真思考，深入调研、集思广益，集中精力、全力以赴，高质量完成党中央交给的光荣任务。”文件起草组第一次全体会议上，习近平总书记的明确要求让文件起草组成员深

感责任重大。

对制定规划建议需要重点把握的问题，总书记提出要“坚定必胜信心，保持战略定力”“科学提出总体思路 and 具体目标”“注重政策举措的系统性、整体性、协同性”。

就准确把握“十五五”时期经济社会发展重大战略任务，总书记从12个方面明确要抓住一批具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务，提出44个需要回答的重大问题。

规划建议起草过程中，习近平总书记亲自领导、全程指导，多次就起草工作作出重要指示批示，多次主持召开相关会议听取文件起草工作情况汇报，指导研究重大问题，提出重要修改意见，自始至终发挥着定向把舵作用。

规划建议起草，是深入实际、调查研究的过程。

今年3月，全国两会闭幕不到一周，习近平总书记赴贵州和云南考察调研，进侗寨、访古城，看产业、话振兴，指引云贵大地在中国式现代化新征程上奋发进取。

4月，上海；5月，河南；7月，山西……习近平总书记身体力行，走进基层，围绕中国式现代化提出一系列新思想新观点新论断。

调查研究是谋事之基、成事之道。

这是一张文件起草组到重庆调研的时间表：2月23日中午抵达，下午2点前往一家汽车企业调研并在现场召开座谈会，随后前往数字化城市运行和治理中心；2月24日，上午8点半召开市委常委同志座谈会，10点召开11个市级有关部门

座谈会，下午当面访谈市委、市政府主要负责同志……

2月下旬，6个调研组赴12个省区市，分别访谈省区市党委和政府主要负责同志，召开相关座谈会；深入企业、社区、学校、乡村、工业园区、开放口岸等66个基层单位实地调研，访谈干部群众270余人。

一次次访谈，畅所欲言、各抒己见；一次次调研，回应民声、带回民意。

习近平总书记曾强调：“党中央作出重大决策部署，都要广泛发扬民主，集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”

规划建议起草，是开门问策、集智聚力的过程。

4月30日，习近平总书记在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会，当面听取7个省区市主要负责同志的意见和建议。

5月至6月，受习近平总书记委托，中央领导同志先后主持召开3场座谈会，听取经济界、科技界和基层代表的意见。

委托相关部门、单位和智库，就经济社会发展重大问题开展35项重点课题研究；征求各地方各部门意见建议，听取党外人士意见建议……

海纳百川，气象万千。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关，需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来。

5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。习近平总书记两次作出重要指示，强调“坚持科学决策、民主决策、依法决策”“广大人民群众积极建言献策，提出了许多有价值的意见建议，有关部门要认真研究吸纳”。

这次活动共收到群众有效建言 311.3 万余条，经梳理摘编，形成 27 个方面具有建设性、代表性的意见建议 1500 余条。

比如针对就业问题，有的建议“挖掘社区就业潜力”，有的希望“推动新就业群体职业伤害保障全覆盖”，有的提出“进一步关注日结劳工市场”……

文件起草组高度重视这些意见建议，认真研究和吸收，许多内容以适当方式体现在规划建议相关举措中。

网络征求意见活动情况报告还呈报习近平总书记审阅，并提交中央政治局常委会会议，百姓的心声得以直达中南海。

规划建议起草，是几上几下、日渐成熟的过程。

从春到夏、从夏到秋，从框架提纲到框架方案，从初稿到修改稿再到送审稿……8 个多月，200 多天，文件起草组勤勉工作、夙兴夜寐，拿出了一份新征程上指导中国式现代化建设、激发全党全社会磅礴力量的高质量文件。

这是文件起草组驻地的一个场景：初稿形成后，连续几天召开会议，对每一部分内容逐段逐句“过堂”，大家发言时观点鲜明、富有卓见，讨论时刨根问底、反复追问。

精心对待每一条意见，反复推敲每一处细节，就是要确保规划建议经得起实践和历史的检验。

因时而动，因势而变——

今年以来，国际形势变化的不利影响逐渐加深，外部打压遏制不断升级，我国发展面临的挑战更加复杂严峻。

习近平总书记强调，谋划一个时期的经济社会发展，必须弄清楚大环境。

4月10日，文件起草组工作班子召开专题会议，讨论应对外部形势变化，调整文件起草思路和框架结构。

天下大事，必作于细——

面对新形势新任务，规划建议在起草中形成不少新提法新举措。

习近平总书记指出，“十五五”规划建议作为党中央的重大决策部署，提出的每一个新提法、每一项新举措都将对经济社会发展产生重大影响，必须慎之又慎。

为确保各项政策举措科学严谨、切实可行，规划建议起草立足我国国情，处理好当前与长远、局部与整体、需要与可能等关系，注重保持宏观政策取向一致性，注重防止和克服政策实施可能带来的负面效应。

寒来暑往，春华秋实。

8月4日起，规划建议稿在党内一定范围组织讨论、征求意见。

8月27日，中共中央召开党外人士座谈会，就规划建议

听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。习近平总书记主持座谈会并发表重要讲话。

时至9月，各地区各部门各方面对规划建议征求意见稿共提出修改意见2112条。文件起草组认真研究、逐条斟酌，初步增写、改写、精简文字218处。

习近平总书记先后主持召开3次中央政治局常委会会议、2次中央政治局会议审议规划建议送审稿。

10月20日上午，这份承载重托、高举旗帜、凝心聚力的文件，摆在出席党的二十届四中全会的各位同志面前。习近平总书记就规划建议讨论稿向全会作了说明。

当天下午开始，出席全会的168名中央委员、147名候补中央委员，还有列席会议的同志，分成10个小组，就规划建议讨论稿展开热烈讨论。

经过充分讨论，与会同志共提出修改意见176条。文件起草组吸收这些意见建议，作出19处修改。

10月22日晚，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，审议规划建议修改稿。修改稿于23日上午再次提交全会分组征求意见，之后作出1处修改，形成建议表决稿。

与会同志一致认为，规划建议体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全体人民奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，深刻回答了未来五年经济社会发展若干重大问题，清晰擘画强国建设的前进路径，视野宏阔、立意深远、内涵丰富，是一份符合我国国情、把握发展规律、顺应人民期待

的纲领性文件。

与会同志一致表示，在中国式现代化的康庄大道上继续前进，有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，有亿万人民众志成城、团结奋斗，我们必将战胜一切艰难险阻，创造新的更大辉煌，铸就新的历史伟业。

锚定目标 接续奋斗——确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

“通过！”

10月23日下午，党的二十届四中全会第二次全体会议上，“十五五”规划建议表决通过。习近平总书记话音刚落，现场掌声经久不息。

这份宏伟的战略擘画，是向着基本实现社会主义现代化目标，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，奋力开创中国式现代化建设新局面的时间表和路线图、宣言书和动员令，必将推动基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

人均国内生产总值达到中等发达国家水平！规划建议提出的这一面向2035年的宏伟目标，让人心潮澎湃、备受鼓舞。

这是中国式现代化的光明前景，是中国共产党和中国人民的信心与底气。

规划建议全文约2万字，由15个部分构成，分为三大板块。

第一板块回首过往、眺望前路：总结“十四五”时期我国发展取得的重大成就，分析“十五五”时期的历史方位、发展环境，明确“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。

第二板块覆盖全面、重点突出：着眼关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等12个重点领域的思路和重点工作。

第三板块凝聚共识、激发合力：强调坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性。

规划建议突出以经济建设为中心——

这份文件的框架结构设计意味深长：分论12个部分，前7个部分集中在经济建设领域，足见分量之重。

“改革开放40多年来，正是因为坚持以经济建设为中心，国家发生翻天覆地的变化。”一位文件起草组成员说，规划建议凸显了经济建设在基本实现社会主义现代化进程中的基础性作用。

从巩固壮大实体经济根基，到引领发展新质生产力，再到加快构建新发展格局，规划建议与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题。

科技兴则产业兴，科技强则发展强。

“培育壮大新兴产业和未来产业”“重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破”“以人工智能引领科研范式变革”……

规划建议强调科技创新的引领作用，进行了系统部署，推动提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

规划建议高举全面深化改革旗帜——

一年多前，党的二十届三中全会部署 300 多项改革举措，开启进一步全面深化改革的时代新篇。党的二十届四中全会上，改革仍是重要关键词。

规划建议明确，“坚持全面深化改革”是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，“进一步全面深化改革取得新突破”是一大主要目标。

从“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”，到“加快完善要素市场化配置体制机制”，再到“完善收入分配制度”……

改革部署在目标指向上一以贯之，在重大任务上接续递进，突出体现以改革之力推动高质量发展。

规划建议提出扎实推进共同富裕——

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

人们注意到，规划建议在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

“这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”习近平总书记在作规划建议说明时掷地有声。

围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、办好人民满意的教育、加快建设健康中国、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措；

着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措；

着眼促进人民精神生活共同富裕，提出繁荣互联网条件下新大众文艺，构建中华文明标识体系，以文化赋能经济社会发展，提升中华文明传播力影响力……

规划建议在字里行间彰显着新时代中国共产党人矢志为民的深厚情怀，为“十五五”发展铺就温暖底色。

规划建议部署更好统筹发展和安全——

发展是硬道理，安全也是硬道理。

未来五年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨，迫切需要我们坚持底线思维和极限思维，以新安全格局保障新发展格局。

规划建议围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系；围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力……

一系列务实举措，表明我们党对总体国家安全观的认识更加深刻，保障国家安全的措施更加有力。

规划建议强调坚持党的全面领导——

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。中国式现代化建设任务越是艰巨繁重，越要坚持党的全面领导，不断提升党的领导能力和水平。

完善党中央重大决策部署落实机制，提高干部队伍现代化建设本领，统筹推进各领域基层党组织建设，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战……

规划建议进一步明确全面从严治党的根本保障作用，这是百年大党以伟大自我革命引领伟大社会革命的高度自觉。

守正创新 继往开来——向着中国式现代化光明前景阔步前行

10月28日，“十五五”规划建议全文通过新华社的电波传向全世界。

“国家软实力持续提高”“建设能源强国”“推进旅游强国建设”……规划建议中一系列新提法新举措令人耳目一新，引发广泛关注。

一位文件起草组成员回忆，文件起草组第一次全体会议上，习近平总书记在讲话接近尾声时，对大家作了一番叮嘱，其中就强调了守正创新要求。

“守正创新是习近平新时代中国特色社会主义思想的显

著标识，也是此次规划建议制定过程中的突出特点。”这位文件起草组成员说，新提法新举措凝结着我们党把握运用经济社会发展规律的新认识新思路，展现了我们党理论创新和实践创新的最新成果，必将指引中国号巨轮行稳致远。

沿着规划建议指明的方向前进，高质量发展动能必将更加强劲——

“坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。规划建议中，推动扩大内需的相关举措引人注目。

在大国关系牵动国际形势、国际形势演变深刻影响国内发展的新的发展环境下，规划建议为增强国内大循环内生动力和可靠性提供清晰路径，体现了我们党牢牢把握发展主动权的治国理政智慧。

在建设现代化产业体系方面，明确提出巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力；前瞻布局未来产业，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点；

在加快高水平科技自立自强方面，强调完善新型举国体制，采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破；

在加快构建高水平社会主义市场经济体制方面，提出促进

形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式，强化逆周期和跨周期调节，实施更加积极的宏观政策，持续稳增长、稳就业、稳预期；

在扩大高水平对外开放方面，提出积极扩大自主开放，对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域；

.....

当前，我国正处于高质量发展爬坡过坎重大关口，必须加快实现发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换。

按照规划建议中的新提法，充分运用新举措，必将推动我国经济社会高质量发展获得更强劲的动能、更充沛的活力。

沿着规划建议指明的方向前进，民生福祉必将更加丰厚——

“建立健全职业伤害保障制度”。规划建议中的寥寥数语，却为我国 8400 万新就业形态劳动者进一步兜牢安全保护网。

一段时间以来，一些快递员、外卖骑手、网约车司机等，由于未同平台方建立劳动关系，在遭遇职业伤害时存在保障短板。

近年来，我国持续推进职业伤害保障试点，已有超过 2200 万人受益。根据规划建议，“十五五”时期，这一新举措将以制度形式固定下来。

从实施城乡居民增收计划，到逐步提高城乡居民基础养老金；从稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限，到推

动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模；从因城施策增加改善性住房供给，到建设安全舒适绿色智慧的“好房子”；从稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，到优化就业、社保等方面年龄限制政策……

规划建议中，一项项新提法新举措，着眼解决人民群众急难愁盼问题，推动增进人民福祉、提高人民生活品质，成为“中国式现代化，民生为大”的生动注脚。

民心是最大的政治，人民群众中蕴藏着书写历史的磅礴伟力。规划建议顺应人民意愿、符合民生所盼，将进一步汇聚智慧和力量，团结一心加油干。

沿着规划建议指明的方向前进，国家治理效能必将更加彰显——

制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。

重视和加强制度建设是我们党总结长期历史经验得出的重要认识和结论。历史和现实证明，“中国奇迹”之所以举世瞩目、“中国之治”之所以成为独特风景，其奥秘就在于“中国之制”能够集中力量办大事、维护社会公平正义、激发社会创造活力、保持社会大局稳定。

推动公共安全治理模式向事前预防转型；完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化；完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础……

规划建议在完善“中国之制”方面的最新部署，深刻把握

近年来国家治理新趋势新特点，着力完善和发展中国特色社会主义制度，推动国家治理体系和治理能力现代化迈上新台阶，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

沿着规划建议指明的方向前进，中国式现代化前景必将更加光明——

目标犹如导航的灯塔，照亮前行的方向。

规划建议不仅从高质量发展、科技自立自强、进一步全面深化改革等7个方面明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标，也进一步细化了2035年目标。

到那时，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

“现代化是多少代中国人苦苦追寻的目标。它曾看起来如此遥远，如今离我们越来越近。”一位文件起草组成员非常感慨，中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角，希望每一个人都能从规划建议中坚定前行方向、增强必胜信心、激发强大力量。

蓝图已绘就，奋进正当时。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，沿着规划建议指明的方向，为如期基本实现社会主义现代化而不懈奋斗，共同书写无愧于时代、无愧于历史的壮丽篇章！

（来源：新华社 2025-10-29）

第一观察|关键时期的关键部署

党的二十届四中全会，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议，也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议。

（一）历史方位：走过“极不寻常、极不平凡”的五年，迎来“夯实基础、全面发力”的关键时期

2026年至2030年，这五年对于中国式现代化意味着什么？

全会公报鲜明指出：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

把握一个时期的定位，要将其置于历史的长周期里观察。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排：从2020年到2035年基本实现社会主义现代化，从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

即将收官的“十四五”，是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就，用“极不寻常、极不平凡”形容这段历程。

这五年，中国经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。

这为基本实现社会主义现代化打下坚实基础、实现良好开局。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。

即将开启的“十五五”，上接“十四五”、下连“十六五”。制定和实施好“十五五”规划纲要，是接续推进中国式现代化、分阶段有步骤实现既定战略安排的必然要求。

这次全会对乘势而上、接续推进中国式现代化建设进行了总动员、总部署，为今后五年我国发展指明了方向与路径。

（二）主题主线：坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题

正确判断形势是科学决策的重要前提。全会深刻分析我国发展面临的新形势，作出重大判断——

“‘十五五’时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

敏锐把握时与势、深刻洞察危与机，全会公报指出：我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

“十五五”时期，“两个大局”相互交织，国内国际相互影响。我们既要把发展放在自己力量的基点上，保持战略定力，增强必胜信心，集中力量办好自己的事；又要积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、

迎挑战。

在此基础上，全会明确了“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则和主要目标。

与“十四五”规划一脉相承，全会继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，并要求“坚持以经济建设为中心”。

一个标志性指标，备受瞩目：到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。实现这一指标，意味着当前和未来一段时期我国经济增长需要保持适当速度。

我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展是解决一切问题的总钥匙。基本实现社会主义现代化，最为紧要的还是推动经济高质量发展，不断创造和积累坚实的物质技术基础。

（三）战略重点：推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破

全会部署了一系列为“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”的战略任务。

建设现代化产业体系，加快高水平科技自立自强，建设强大国内市场，加快构建高水平社会主义市场经济体制，扩大高水平对外开放，优化区域经济布局……细数全会公报列出的工作领域，排在前列的都是当前经济建设的重要着力点。

去年7月，党的二十届三中全会《决定》提出“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务”。这意味着党的二十届三中全会部署的300多项改革举

措将在“十五五”规划期内落实完成。

细读全会公报，改革创新精神格外鲜明：构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，不断催生新质生产力，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，要积极扩大自主开放……一个个关键战略部署，同党的二十届三中全会一脉相承，既是未来五年发展的重点方向，也是改革攻坚的重要抓手，为中国式现代化建设持续注入动力和活力。

中国式现代化，民生为大。以人民为中心的发展思想，贯穿其中。

在指导思想中，鲜明提出“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”；在具体部署中，明确强调“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。

从“持续巩固拓展脱贫攻坚成果”到“促进高质量充分就业”，从“办好人民满意的教育”到“推动房地产高质量发展”，一系列均衡性可及性强的政策举措，充分彰显了民生温度。

（新华社 2025-10-24）

思想之光照亮奋进之路——以习近平同志为核心的党中央引领中国经济社会高质量发展迈向新境界

历史总是在接续奋斗中书写新篇。

即将收官的“十四五”，新时代中国在风起潮涌中驶过壮丽的又一程——

完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面推动高质量发展，我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

科学理论的磅礴之力，深刻塑造着一个大国的发展轨迹，指引通往强国建设、民族复兴伟业的伟大征途。

思想之光照亮奋进之路。以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民不惧风雨、破浪前行，以无比的勇毅攻坚克难，以坚定的信心开创未来，在理论创新和实践创新相互激荡、彼此辉映的进程中推动中国不断迈向发展新境界。

（一）

东海之滨，宁波舟山港，岸线上靠满万吨巨轮，桥吊装卸不停。截至9月11日，港口今年集装箱吞吐量突破3000万标准箱，较去年提前23天，再次刷新历史纪录。

借由海铁联运、江海联运，这个全球年货物吞吐量16连冠的超级大港，已将港口腹地拓展至长江上游，助力畅通长江黄金水道、西部陆海新通道、中欧班列和21世纪海上丝绸之路，在横跨东中西、衔接海陆空的开放型经济走廊上成为重要

枢纽。

江海通达，气象正新，见证华夏大地活力涌动，高质量发展拓开新的海天。

5年多前的2020年春，习近平总书记来到宁波舟山港实地考察复工复产。

“现在的形势已经很不一样了，大进大出的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路。”凝聚着对过去、现在和未来的思考，回京后不久，习近平总书记鲜明提出构建新发展格局这一战略抉择。

2020年10月，党的十九届五中全会谋划“十四五”发展蓝图，对构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局作出全面部署。

拉长时间的镜头，无论是“十四五”这5年，还是党的十八大以来这10多年，时代风云变幻，科学理论的指引至为重要。

行进在新时代的中国，面对全球政治经济格局深度调整，面对社会主要矛盾发生历史性变化，要实现什么样的发展、怎样实现发展？中国的领航者以高度的理论自觉和实践担当，科学判断形势，因应发展规律，探求解题之道。

这是对发展方位的精确标注——

“全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进入了一个新发展阶

段。”

这是对发展主题的鲜明宣示——

“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局”“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”。

这是关于发展理念的深刻转变——

把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域，实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展。

理念一新天地宽。发展是马克思主义最基本的范畴之一，高质量发展需要新的生产力理论来指导。

“‘十五五’时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”，2025年4月30日，习近平总书记在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会，着重强调了新质生产力。

“特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力”“新质生产力本身就是绿色生产力”……

从2023年地方考察时首次提出新质生产力，到在多个场合作出系统阐释和重大部署，习近平总书记深刻回答了“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力”等重大理论和实践问题，揭示生产力演变规律，为释放高质量发展的新动力提供重要指引。

一切划时代的理论，都是满足时代需要的产物。

不断深化对经济工作的规律性认识，深刻总结“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”，提出“五个必须统筹”的重要关系；

勇于全面深化改革，自觉通过调整生产关系激发社会生产力发展活力，自觉通过完善上层建筑适应经济基础发展要求，推动中国特色社会主义更加符合规律地向前发展……

以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局，在成功驾驭中国经济发展大局的历程中，提出一系列新理念新思想新战略，丰富和发展了习近平经济思想，成功开拓了马克思主义政治经济学新境界。

俯瞰塔克拉玛干沙漠，千里绿色长城锁住黄龙。

2024年11月28日，随着一株玫瑰花苗被栽入沙土，全长3046公里的塔克拉玛干沙漠绿色阻沙防护带工程锁边合龙。

“经过持续努力，塔克拉玛干沙漠戴上了‘绿围脖’”。2025年4月，习近平总书记参加首都义务植树活动时，特别提到这一人类治沙史上的奇迹。

生态安全为万世谋。5年间，习近平生态文明思想不断丰富发展，绿水青山就是金山银山的理念深入人心，点亮经济社会绿色转型发展之路。

实践发展永无止境，理论创新永无止境。

2023年10月，习近平文化思想在全国宣传思想文化工作会议上正式提出。

做好“人文经济学”大文章，以文化赋能经济社会发展，推动人文和经济共生共荣、相得益彰；优化文化产品和服务供给，更好满足人民精神文化需求，努力促进人民群众物质生活和精神生活都富裕……

习近平文化思想唤醒文化自信最基本、最深沉、最持久的力量，全民族创新创造活力竞相涌流，中华文明传播力影响力不断增强。

日新月异的实践为理论创新带来丰沛滋养，与时俱进的理论指导着实践阔步向前。

5年来，在逆全球化寒流涌动、产供应链遭受冲击的背景下，中国经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元关口，2025年预计达140万亿元左右，对世界经济增长贡献率保持在30%左右，成为稳定可靠的动力源；

5年来，中国创新引擎更为强劲，城乡区域协调发展厚植优势，美丽中国从愿景变为现实，改革开放绽放崭新气象，国家治理效能持续增强，中华民族凝聚力进一步提升，全体人民共同富裕正一步一个脚印向前推进。

“中国式现代化进程对21世纪的影响才刚刚开始”，外媒评价，中国没有追随西方模式，而是开辟了自己的道路，将创新、战略和前瞻性思维相结合。中国的进步不仅体现在经济上，还体现在技术和社会方面，其驱动力来自共同繁荣的独特方式。

（二）

北京，中央党校（国家行政学院），金秋的阳光洒向满园

草木，勾勒出一幅时光的剪影。

2021 年开年，以学习贯彻党的十九届五中全会精神为专题、190 余名省部级主要领导干部参加的一个重要研讨班在此举行。

开班式上，习近平总书记为“关键少数”上了关键一课：

“进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位，贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择。”

这三个“新”，标注出《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的逻辑主线，体现着大国领航者深远的谋划、深邃的智慧。

思想为炬，实践为帆。

紧紧围绕推动高质量发展这一主题，深入践行新理念新思想新战略，带来质量之变、效率之变、动力之变——

电子通信产业有了超高速信号“中国标尺”！

近日于深圳举行的 2025 湾区半导体产业生态博览会上，我国自主研发的新一代超高速实时示波器发布，高端电子测量仪器领域迎来关键突破。

把创新摆在发展全局的核心位置，培育壮大新质生产力，是高质量发展的题中必有之义。

“要在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路”

“坚持教育、科技、人才一起抓”……习近平总书记一次次深入细致指导，阐明创新驱动发展的方法和路径，华夏大地处处

活跃着向新而行的景象。

加快推进高水平科技自立自强。第一艘国产电磁弹射航母福建舰下水，第一座中国空间站“天宫”全面建成运营，人工智能、低空经济“拔节生长”，传统产业乘“数”而上，创新力加速转化为生产力，切实提升产业发展韧性；

下好区域协调发展一盘大棋。京津冀、长三角、粤港澳大湾区成为引领全国高质量发展的重要动力源，西部、东北、中部、东部，四大区域板块发展优势日益显现；

让绿色成为发展的底色。2021年至2024年，中国以年均4.7%的能源消费增速支撑年均5.5%的经济增长，能耗强度累计下降11.6%，是能耗强度下降最快的国家之一……

展现新气象，迈出新步伐。

今日中国，1天内，2.4万户新设企业如雨后春笋般生长，1200多亿元货物与其他国家和地区进行进出口贸易；1秒钟，超143万GB数据在云端传输，约6000个快递进入寄递渠道……每一时、每一刻，都在以令人赞叹的速度，向着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展目标不断前进。

坚持以人民为中心的发展思想，带着14亿多人一起奔向好日子，发展的答卷有温度、有厚度——

2025年1月23日，沈阳大东区长安街道长安小区。人间烟火处，年味渐浓时。

在此考察的习近平总书记，走进已是82岁、四世同堂的

郎素兰家中。

问收入、说花销，总书记细细关切。

得知社区对老年人特别关照，总书记很是感慨，“社区工作是千家万户的事。社区工作这个位置承上启下，但得眼睛向下。‘上面千条线’也是为了人民，最终要落实到人民群众身上”。

波澜壮阔的航程上，人民始终是发展的逻辑起点、价值旨归。

把就业当作民生头等大事：在推动高质量发展中强化就业优先导向，深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，不断丰富发展更加积极的就业政策；

紧扣老有所养、幼有所育、病有所医等民生关切：“十四五”以来，我国建成了全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，经济发展和科技进步成果，实打实地转化为群众的获得感、幸福感、安全感；

从全面实施个人养老金制度，到深入实施新型城镇化战略五年行动计划，一项项扎实举措推出；从农村“厕所革命”到城市垃圾分类，从防治“小眼镜”到推进清洁取暖，一件件民生小事融入发展顶层设计。

“十四五”期间，每年城镇新增就业 1200 万人以上，人均预期寿命达到 79 岁，全国跨省异地就医直接结算惠及 5.6 亿人次……每一个暖心数字背后，都是更为具象的“民生为大”。

促进高质量发展和高水平安全良性互动，中国在穿越惊涛

骇浪、险滩激流中牢牢掌握着发展主动——

全国秋粮收获过六成！9月中下旬以来，多省持续连阴雨。面对严峻挑战，从中央到地方一系列举措快速推出，全力以赴“抢秋”夺丰收。

“解决好吃饭问题，始终是治国理政的头等大事”。春种秋收，习近平总书记一次次走进农田深处，察粮情、问粮事。

2021年，明确实行粮食安全党政同责；2022年，落实“长牙齿”的耕地保护硬措施；2023年，部署构建多元化食物供给体系……一份份中央一号文件中，倾注着关于粮食安全的深沉思量。

形势环境越复杂、使命任务越艰巨，越要从战略上看问题、想问题、解决问题。

既立足自身、以做强国内大循环化解外部冲击和外需下降带来的影响，又兼顾内外、以扩大高水平对外开放塑造国际合作和竞争新优势，总书记和党中央对构建新发展格局的全面部署，蕴含着辩证的眼光、长远的思考。

全方位扩大国内需求、建设全国统一大市场、打造现代化产业体系；夯实粮食、能源、产业、国防等安全基础，以新安全格局保障新发展格局……一系列前瞻性谋划落地见效，推动中国经济航船稳健前行。

供需两端稳步提升——稳居全球第二大消费市场、第一大网络零售市场、第一制造业大国，中国制造向高端化、智能化、绿色化不断迈进；

“双循环”更加畅通——我国货物贸易规模位居全球第一，服务贸易规模居全球第二，2021年至2024年累计进口消费品7.4万亿元；

.....

“全面落实新发展理念，加快构建经济新格局是中国在世界上重新定义自身的关键所在。”巴西《论坛》杂志网站刊文称，中国令人瞩目的变化源自务实治理、长远规划和对中国式现代化的承诺。

中国答卷举世瞩目，中国道路更加宽广。

五年壮阔实践，新的理念展现出强大实践伟力；五年非凡历程，也深深镌刻在一个大国发展的历史坐标中。

（三）

丈量历史的刻度，我们距离实现第二个百年奋斗目标还有20多年。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。

这是一个深刻变革的时代，更是一个大有可为的时代：世界百年未有之大变局加速演进，外部打压遏制不断升级，国内改革发展稳定任务繁重，但机遇与挑战并存，把握机遇就能化危为机、乘势而上。

不为一时一事所惑，不为风高浪急所扰。

习近平总书记和党中央指明前进方向：“要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局

的战略任务取得重大突破。”

眺望注定不平凡的前路，以新发展理念为引领，加快构建新发展格局，坚持走高质量发展之路，推动中国号巨轮一往无前，我们的力量更加充沛、信心更加坚实。

信心和力量，来自科学的指引、坚强的领航，形成风雨来袭时最可靠的主心骨、定盘星。

“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，在关键时刻、重要节点，党中央及时研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。”

习近平总书记在去年 12 月中央经济工作会议上的深刻阐释，凝聚着全党上下最大的共识。

稳经济、战疫情、抗灾害、保民生、应对外部强压……每一次关键时刻的抉择，每一程风雨无阻的跋涉，都反复证明：我们之所以能不断走向新的胜利，最根本的原因是有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

今年 9 月 24 日，在联合国气候变化峰会上，世界听到了中国的郑重承诺——

习近平总书记发表视频致辞时宣布中国新一轮国家自主贡献：“到 2035 年，中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降 7%—10%，力争做得更好。非化石能源消费占能源消费总量的比重达到 30%以上……”

有的国家在应对气候变化上踟蹰不前，而中国选择坚定不

移走绿色发展之路，把握发展趋势、洞察发展规律、作出战略抉择，彰显大国的责任与担当。

循道而行，方能致远。

明辨时代大势，抓住历史时机，在更大范围、更宽领域、更深层次把准发展方向路径，加强战略性、系统性、前瞻性谋划……我们党不断深化对经济社会发展的规律性认识，不断增强全党全国上下步调一致向前进的思想自觉、行动自觉。

信心和力量，来自深化改革、扩大开放，为更好发挥制度优势注入强劲动力。

今年7月，长三角区域市场一体化迎来新进展——沪苏浙皖相关部门将围绕优化营商环境、维护公平竞争市场秩序等方面开展合作，推动共建全国统一大市场先行区。

面向未来的发展，也是“奋力打开改革发展新天地”的答卷。

进入深水区的改革，更要在冲破思想观念障碍、突破利益固化藩篱上发力，不断推动体制机制创新、推进国家治理体系和治理能力现代化。

聚焦发展主题，改革方向更加明确：“中国式现代化的内涵十分丰富，进一步全面深化改革也必然是全方位的”“要把改革同经济社会发展更加紧密结合起来，推动标志性改革举措加快落地”……

抓住主要矛盾，牵住经济体制改革这个“牛鼻子”，带动其他领域改革取得新突破，进一步全面深化改革更加注重系统

集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，持续完善有利于推动高质量发展的体制机制。

以开放促改革、促发展，交汇成恢弘的时代主旋律。

浦江之畔，再过半个月，第八届中国国际进口博览会将在上海启幕。一年一度，越来越多全球企业共赴“进博之约”。

南海之滨，再过不到2个月，海南自由贸易港将启动全岛封关运作，届时中国扩大高水平开放将再上一个新的台阶。

大江南北，开放合作、互利共赢的浪潮正在激荡。

面对逆风逆水，勇开顶风之船，这是识变应变的正确选择，也是破局发展的必由之路。

既深化商品和要素流动型开放，又稳步拓展规则、标准等制度型开放；既着力加强国内大循环主导作用，又以国际循环提升国内大循环效率和水平……一个坚定扩大开放、更深层次拥抱世界的东方大国，为充满变数的世界注入更多确定性、创造更多活力与机遇。

信心和力量，来自只争朝夕、久久为功，为宏伟事业接续落实铺路奠基。

10月20日至23日，在北京召开的党的二十届四中全会，审议《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，为新征程上的关键五年擘画蓝图。

一段一段接力，从不停歇地奔跑。

从第一个五年计划到第十四个五年规划，以“把我国建设成为社会主义现代化国家”为主题，持之以恒的落地落实中，

勾勒出宏阔的现代化进程。

有外国政要评价：中国的五年规划以一以贯之的精细制定、强力执行，保障了中国经济社会持续稳定向好发展。这是中国特有的制度优势。

“到 2035 年，用 3 个五年规划期，基本实现社会主义现代化。然后，再用 3 个五年规划期，到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。”“十四五”开局之年，习近平总书记这样描绘发展路线图和时间表。

“必须准确把握‘十五五’时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措”，谋划新一个五年，习近平总书记的明确指引，是对时代课题的深刻作答，是对人民期盼的深切回应。

五年，在历史长河中不过瞬间，但对于一个奋力奔向现代化的国家，弥足珍贵。

以恒心致恒进，一张蓝图绘到底。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国人民团结一心，向着强国建设、民族复兴的光明前景不懈奋斗，必将在中国式现代化新征程上再创新的辉煌！

（来源：新华社 2025-10-22）

新华社评论员：为基本实现社会主义现代化而共同奋斗——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

10月23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议胜利闭幕。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。党的二十届四中全会准确把握我国发展的历史方位，深入分析国际国内形势，明确了“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标，擘画了未来五年发展的宏伟蓝图，是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。学习好贯彻好全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。

从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。回首“十四五”时期极不寻常、极不平凡的发展历程，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，攻坚克难、勇毅前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。党和国家事业之所以取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践深刻昭示，“两个确立”是推动党和国家

事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。面对我国发展环境面临的深刻复杂变化，我们要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，牢牢把握战略主动，奋力开创中国式现代化建设新局面。

全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。锚定发展目标，贯彻落实全会的决策部署，必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富

裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

提纲挈领，纲举目张。把宏伟蓝图变为美好现实，在实践中要牢牢把握全会提出的“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则：坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。“六个坚持”的重要原则，明确了经济社会发展的根本保证、价值取向、实践主题、根本动力、重要保障等，构成一个相互联系、相辅相成的有机整体，具有很强的思想性、战略性、指导性。把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，让现代化建设成果更好造福人民，坚定不移推动高质量发展，进一步全面深化改革，更好统筹发展和安全，就能不断推动经济持续健康发展和社会全面进步，为基本实现社会主义现代化夯实基础。

征途漫漫惟笃行，接续奋斗谱新篇。站在新的历史起点上，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，勠力同心、真抓实干，贯彻落实好党的二十届四中全会精神，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

（来源：新华社 2025-10-25）

新华社评论员：把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程——二论学习贯彻 党的二十届四中全会精神

党的二十届四中全会明确“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”重要原则，排在首位的就是坚持党的全面领导。推动“十五五”时期经济社会高质量发展，必须深刻认识坚持党的全面领导的极端重要性，不断增强思想自觉和行动自觉，切实把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。

坚持和加强党的全面领导，关系党和国家前途命运，我们的全部事业都建立在这个基础之上，都根植于这个最本质特征和最大优势。“十四五”时期，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央总揽全局、掌舵领航，团结带领全党全国各族人民迎难而上、踔厉奋发，推动我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。历史和实践证明，党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”，是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点，绝对不能有丝毫动摇。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，在经济社会发展各方面全过程落实和体现党的领导，在党的坚

强领导下克难关、战风险、迎挑战，不断开创中国式现代化建设新局面。

事在四方，要在中央。坚持党的全面领导，最根本的就是坚决维护党中央权威和集中统一领导。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党的团结统一。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高的政治领导力量。只有加强党中央集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，才能让全党全国各族人民在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，形成推动经济社会发展的强大合力。要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，确保我国社会主义现代化建设正确方向，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心。

治国必先治党，党兴才能国强。全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路，是推动“十五五”时期经济社会高质量发展的根本保障。必须坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，不断把党的政治优势、组织优势转化为发展优势、治理效能。打铁必须自身硬。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执

着，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化。坚持和加强党的全面领导，是我们过去能够成功的根本原因，也是我们未来继续取得成功的根本保证。站在新的历史起点上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持党的全面领导，深入推进党的建设新的伟大工程，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，汇聚起万众一心、开拓进取的磅礴力量，奋力谱写中国式现代化更加绚丽的篇章。

（来源：新华社 2025-10-26）

新华社评论员：让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民——三论学习贯彻党的二十届四中全会精神

党的二十届四中全会强调，“十五五”时期经济社会发展必须坚持人民至上，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。学习贯彻全会精神，就要不忘初心、牢记使命，始终站稳人民立场，坚持以人民为中心的发展思想，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

治国有常，利民为本。我们党抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。“十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经济社会发展始终锚定人民幸福这一“国之大者”，民生保障扎实稳固，人民福祉不断提升：每年城镇新增就业稳定在1200万人以上，居民收入增长与经济增长基本同步，全球规模最大的教育、医疗和社会保障体系持续巩固，九年义务教育巩固率、基本养老保险、基本医疗保险参保率均达95%以上……实践充分证明，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，经济社会发展才会拥有最坚实的依托、最强大的底气、最澎湃的动力。

中国式现代化，民生为大。新时代新征程上，无论是发展经济、推动创新，还是深化改革、扩大开放，都必须始终坚持以人民为中心，把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，不断增进人民福祉，推动人的全面发展、

全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

为政贵在行，民生重在实。推动“十五五”时期经济社会高质量发展，要把造福人民作为根本价值取向，坚持尽力而为、量力而行，用心用情办好民生实事，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，在高质量发展中提高人民生活品质，在满足民生需求中拓展发展空间。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，稳步推进基本公共服务均等化，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

中国式现代化是亿万人民自己的事业，人民是中国式现代化的主体，必须紧紧依靠人民，汇集广大人民的智慧和力量，推动现代化建设不断开拓向前。从召开多场座谈会听取意见建议，到开展网络征求意见活动、累计收到有效建言 311.3 万余条，再到将《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的征求意见稿印发各地区、各部门、各有关单位征求意见，共吸收修改意见 452 条，吸收率达 21.4%……

《建议》的起草是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央尊重人民历史主体地位、一切为了人民、紧紧依靠人民的坚定政治立场。前进道路上，坚持党的领导，始终尊重人民首创精神，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，不断激发亿万人民的积极性、主动性、创造性，推动高质量发展、推进中国式现代化就

有了最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

为了人民而发展，发展才有意义；依靠人民而发展，发展才有动力。迈向“十五五”，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，把“人民至上”落到实处、落到细处，一件一件抓落实，一年接着一年干，不断满足人民群众对美好生活的需要，就一定能够凝聚起亿万人民心往一处想、劲往一处使的磅礴力量，共同创造更美好生活、书写发展新篇章。

（来源：新华社 2025-10-27）

新华社评论员：牢牢把握推动高质量发展这个主题——四论学习贯彻党的二十届四中全会精神

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。党的二十届四中全会着眼于基本实现社会主义现代化宏伟蓝图，明确“十五五”时期经济社会发展必须坚持高质量发展，以推动高质量发展为主题。学习贯彻全会精神，就要牢牢把握这个主题，完整准确全面贯彻新发展理念，认真贯彻落实推动高质量发展的战略部署，坚定不移走好高质量发展之路，不断开创经济社会发展新局面。

高质量发展是体现新发展理念的发展。“十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们践行新发展理念，扎实推动高质量发展，持续推动质量变革、效率变革、动力变革，我国经济总量连续跨越新关口，实现经济质的有效提升和量的合理增长。我国经济增速在主要经济体中位居前列，我国是世界经济增长的主要动力源和重要引擎；创新动能持续增强，国家综合创新能力排名由2020年的第14位提升至2024年的第10位；科技创新和产业创新加速融合，规上高技术制造业增加值较“十三五”末增长42%；绿色低碳转型步伐加快，建成全球规模最大的碳排放权交易市场和清洁电力供应体系，万元GDP用水量降至50立方米以下……高质量发展取得的新进展、新成效深刻昭示，只有保持战略定力，坚持高质量发展不动摇，才能不断推动经济持续健康发展和社会全面进步。

高质量发展是推进中国式现代化的本质要求，关系我国社会主义现代化建设全局。在全会提出的“十五五”时期经济社会发展主要目标中，“高质量发展取得显著成效”排在首位。当前，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，推动高质量发展是跨越关口的迫切要求和必然选择。只有完整准确全面贯彻新发展理念，坚定不移推动高质量发展，进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，才能不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力，以自身高质量发展的确定性更好应对外部环境变化的不确定性，在激烈国际竞争中赢得战略主动，牢牢把握发展主动权。

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。推动高质量发展，必须建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。中国经济靠实体经济起家，也要靠实体经济走向未来。要始终坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系，为全面推进中国式现代化夯实基础。

高水平科技自立自强是高质量发展的战略支撑。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。推动高质量发展，必须加快实现高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。要抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，

统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，激发各类创新主体活力，在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关，不断催生新质生产力。要坚持系统思维，加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设，不断筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑，让新动能更加澎湃、新优势更加彰显，为高质量发展注入源源不断的强大动力。

壹引其纲，万目皆张。高质量发展是对经济社会发展方方面面的总要求，是所有地区发展都必须贯彻的要求，是必须长期坚持的要求。“十五五”时期，锚定推动高质量发展这个主题，坚持以新发展理念为引领，加快构建新发展格局，因地制宜发展新质生产力，真抓实干、久久为功，推动经济持续健康发展和社会全面进步，我国经济社会发展必将不断开拓新境界、创造新辉煌。

（来源：新华网 2025-10-28）

新华社评论员：以全面深化改革增动力 激活力——五论学习贯彻 党的二十届四中全会精神

党的二十届四中全会明确提出，“十五五”时期经济社会发展必须坚持全面深化改革，以改革创新为根本动力。学习贯彻全会精神，就要弘扬改革创新精神，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力，不断在深化改革、扩大开放中推动高质量发展、推进中国式现代化建设。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。以习近平同志为核心的党中央以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，坚定不移深化改革开放，把新时代改革开放事业推向新境界。“十四五”时期，重点领域改革取得新进展，进一步破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，稳步扩大制度型开放，更高水平开放型经济新体制加快形成，高质量共建“一带一路”走深走实，自由贸易区建设加快实施，为经济社会发展提供新机遇、拓展新空间。我国经济社会发展之所以取得新的重大成就，一个重要原因就在于坚持改革不停顿、开放不止步，让党和国家事业不断焕发出新的生机活力。

发展出题目，改革做文章。“进一步全面深化改革取得新突破”是全会提出的“十五五”时期经济社会发展主要目标之一。前进道路上，我国改革发展稳定依然面临不少深层次矛盾，发展不平衡不充分问题仍然突出，国内大循环存在卡点堵点，

新旧动能转换任务艰巨，民生保障存在短板弱项，重点领域还有风险隐患，推动高质量发展还需要进一步破除各种瓶颈。何以破局开路？唯有改革开放。必须坚持目标导向和问题导向，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力，在实践中不断把全会提出的目标、擘画的蓝图变成现实。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是推动高质量发展的根本动力。进一步全面深化改革，必须聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，加快构建高水平社会主义市场经济体制，坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，增强高质量发展动力，确保高质量发展行稳致远。要通过深化改革激发创新创造动力活力，一体推进教育科技人才发展，营造具有全球竞争力的开放创新生态，全面增强自主创新能力，推动科技创新和产业创新深度融合，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。要通过深化改革清障除弊、释放潜能，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，充分激发各类经营主体活力，加快形成强大国内经济循环体系，在加快构建新发展格局中有力推动高质量发展。

立己达人，计利天下。坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。过去中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。

新征程上，必须稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。展望“十五五”，积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源，必将让中国大市场更好成为全球大机遇，在合作共赢中为世界繁荣发展注入稳定性和正能量。

实践发展永无止境，改革开放也永无止境。新时代新征程上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力，我们一定能谱写高质量发展新篇章，开创中国式现代化建设新局面。

（来源：新华社 2025-10-29）

新华社评论员：坚持有效市场和有为政府相结合——六论学习贯彻党的二十届四中全会精神

党的二十届四中全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须坚持有效市场和有为政府相结合。学习贯彻全会精神，要深刻把握有效市场和有为政府的科学内涵，统筹好有效市场和有为政府的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持续激发市场活力、制度活力和社会创造力。

习近平总书记强调：“在社会主义条件下发展市场经济，是我们党的一个伟大创举。我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。”中国经济航船之所以能乘风破浪、稳健前行，一个重要原因就在于我们党立足国情和发展实际，让有效市场和有为政府有机结合、相得益彰，形成了更加有利于生产力发展的社会主义市场经济体制。“十四五”时期，从不断完善产权保护、市场准入等市场经济基础制度，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，稳步推进高标准市场体系建设，持续推动国内市场高效畅通和规模拓展，到切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，持续优化营商环境，一系列举措让“无形之手”与“有形之手”各展其长、协同发力，不断增强我国发展的内生动力和创新活力。

习近平总书记深刻指出：“坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”“十五五”时期，把握发展机遇、有效应对挑战，进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，必须坚持和完善社会主义基本经济制度，以有效市场提高资源配置效率，以有为政府弥补市场失灵，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序，为经济社会高质量发展厚植根基、激发动能。

市场配置资源是最有效率的形式，市场决定资源配置是市场经济的一般规律。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，就要减少政府对资源的直接配置，减少政府对微观经济活动的直接干预，把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，把政府不该管的事交给市场，让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。要统一市场基础制度规则，纵深推进全国统一大市场建设，加快完善要素市场化配置体制机制，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，充分利用市场机制，促进各类要素资源高效配置，进一步激发市场活力、释放发展潜力。

科学的宏观调控，有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。实践告诉我们，市场不是万能的，

让市场更有效，需要政府更有为；政府行为越规范，市场作用就越有效。更好发挥政府作用，必须有所为、有所不为，在保证市场发挥决定性作用的前提下，管好那些市场管不了或管不好的事情。要构建职责明确、依法行政的政府治理体系，强化法治政府建设，消除要素获取、资质认定、招标投标等方面壁垒，着力矫正市场失灵，规范竞争秩序，规范地方政府经济促进行为，防止不当干预，破除地方保护和市场分割。要不断完善宏观经济治理体系，加强财政、货币政策协同，增强宏观政策取向一致性。要创新政策工具和方式方法，打好重大战略、重大规划、重大改革、重大政策、重大项目的“组合拳”，畅通政策落地见效、可感可及的“最后一公里”，不断提高政策的精准性和有效性。

坚持有效市场和有为政府相结合，是推动高质量发展的必然要求。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，就充分激发各类经营主体活力、加快完善要素市场化配置体制机制、提升宏观经济治理效能等作出系列部署，为进一步理顺政府与市场关系指明了实践路径、提出了目标要求。新时代新征程上，让市场更有效、让政府更有为，努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局，必将有力推动高质量发展不断迈出新步伐，推动中国式现代化建设不断取得新成就。

（来源：新华社 2025-10-30）

未来五年教育怎么干？“十五五”规划 建议指明方向

10月28日，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》公布。未来五年教育怎么干？“十五五”规划建议指明方向。我们梳理了其中教育相关的主要内容，一起来看——

在“‘十五五’时期经济社会发展的主要目标”部分提出——

科技自立自强水平大幅提高

国家创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破，并跑领跑领域明显增多，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

在“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”部分提出——

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

一体推进教育科技人才发展

建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动，建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心。

围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置，深入推进“双一流”高校和国家交叉学科中心建设，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，培育拔尖创新人才。

加快建设国家战略人才力量，培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才。

加强人才协作，优化人才结构，促进人才区域协调发展。

以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，激发创新创造动力活力。

深化国际交流合作，建立高技术人才移民制度，引育世界优秀人才。

在“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”部分提出——

弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。

创新实施马克思主义理论研究和建设工程，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。

加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。

在“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富

裕”部分提出——

办好人民满意的教育

实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。

健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。

稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。

推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，办好特殊教育、专门教育。

推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模。

提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校。

引导规范民办教育发展。

扩大高水平教育对外开放。

弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。

健全学校家庭社会协同育人机制。

深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。

（来源：新华社客户端 2025-10-29）